

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan  
Thôn Đông Vịnh - xã Cẩm Vịnh**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN**

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND-UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1987, Luật Đất đai năm 1993, Luật Đất đai năm 2003; Luật Đất đai năm 2013 và các Nghị định, văn bản pháp luật hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan (Đơn đề ngày 06/02/2015) với nội dung như sau: "Năm 1989 ông Miên (thường gọi là Miên Thiệm) đã bán cho gia đình tôi hai nền nhà và cây cối trên đất với số tiền 1.000.000 đồng (Một triệu đồng) và đã được ông Biện Văn Minh chấp nhận, cho phép làm nhà ở. Chúng tôi xin kèm theo 3 bản photocopy giải trình của chúng tôi và các con của ông Miên.

Theo ông Miên giải thích khi bán tài sản trên đất cho chúng tôi thì thửa đất này trước đây là vườn và nhà của ông Hiền Đạo. Gia đình ông Miên đã sinh sống trên thửa đất này từ năm 1962. Năm 1973 vùng đất này bị máy bay Mỹ ném bom và còn có bom nổ chậm nằm sâu dưới đất chưa nổ nên gia đình ông Miên phải chuyển chỗ ở về làm nhà trên đất của cha mẹ ông (bây giờ gọi là thôn Đông Hạ).

Vùng đất này có nhiều gia đình đã sinh sống trước Cách mạng tháng Tám. Khi bị đế quốc Mỹ ném bom tất cả các gia đình sống ở vùng đất này (ông Tiệp, ông Huyền Nguyên, ông Hồ Giang, Cu Tư và nhiều gia đình nữa) đều phải chuyển nhà vào làng để tránh bom đạn chứ không gì gia đình ông Miên. Hòa bình lập lại, sau năm 1974, nhiều gia đình trước đây di chuyển khỏi khu vực này đã ổn định nơi ở khác. Vườn ao, cây cối ... trên đất cũ họ đã chuyển nhượng cho gia đình khác sử dụng và đều được UBND xã công nhận quyền sử dụng đất trước ngày 18/12/1980.

Riêng đối với gia đình chúng tôi, cán bộ địa chính xã và Chủ tịch xã lại bắt buộc tôi muốn chứng minh nguồn gốc đất trước ngày 18/12/1980 phải có giấy chuyển nhượng mà không chấp nhận Đơn giải trình của chúng tôi. Chúng tôi cho rằng yêu cầu như vậy là chưa hiểu đầy đủ thực trạng chuyển nhượng đất đai và tài sản hình thành trên đất những năm trước năm 1990.

Những năm trước năm 1990, quy định của Nhà nước, người dân không được quyền mua bán đất. Việc mua bán đất thực hiện ngầm theo hình thức: người dân này mua vườn nhà của người dân khác chỉ viết giấy bán tài sản trên đất còn đất không viết giấy bán mà chỉ thỏa thuận thanh toán tiền bằng miệng và trên giấy bán tài sản trên đất vẫn ghi rõ mốc giới thửa đất (các hướng Đông, Tây, Nam, Bắc tiếp giáp vườn ai, đường đi nào...). Khi đã mua tài sản trên đất (nhà cửa và cây cối...) và tiếp tục sử dụng tại chỗ, không tháo dỡ, di dời thì thửa đất đó thành thửa đất của người mua và được chính quyền chấp nhận nếu có hộ khẩu tại địa phương. Trường hợp của chúng tôi là một trong nhiều trường hợp như thế nhưng giấy tờ mua bán đã bị hư hỏng năm 1991 do mưa bão.

Vì vậy tôi khiếu nại việc UBND xã Cẩm Vịnh và Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Cẩm Xuyên xác định nguồn gốc sử dụng đất của gia đình bà để thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 1A đoạn qua xã Cẩm Vịnh không chính xác (cụ thể: đất của gia đình tôi có nguồn gốc trước ngày 18/12/1980 nhưng UBND xã Cẩm Vịnh và Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Cẩm Xuyên xác định năm 1989) làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình tôi”.

Sau khi xem xét Báo cáo số 06/BC-ĐKT ngày 08/5/2015 của Đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra, xác minh giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan (theo Quyết định số 3120/QĐ-UBND, ngày 03/4/2015 của UBND huyện), Chủ tịch UBND huyện nhận thấy:

### **1. Quá trình giải quyết của các cấp, các ngành**

Sau khi UBND huyện ban hành Quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (GPMB) hộ bà Nguyễn Thị Loan, hộ ông Đặng Quang Hùng, hộ ông Đặng Vĩnh Hà (Đặng Quang Hùng, Đặng Vĩnh Hà là con bà Nguyễn Thị Loan, hiện đã làm nhà sinh sống trên đất bà Nguyễn Thị Loan, được lập hồ sơ, phê duyệt bồi thường về tài sản), cụ thể số tiền bồi thường như sau:

- Đối với gia đình bà Nguyễn Thị Loan tổng số tiền được bồi thường 2.681.252.676 đồng, trong đó: Bồi thường về đất 2.607.841.951 đồng (Đất ở 300m<sup>2</sup> số tiền bồi thường 1.350.000.000 đồng, đất vườn liền kề 546,51 m<sup>2</sup>, số tiền bồi thường 1.257.841.951 đồng; nhà cửa cây cối hoa màu bồi thường 33.041.200 đồng, chế độ hỗ trợ bao gồm cả đất tôn tạo và hỗ trợ khác 40.369.525 đồng.

- Đối với hộ ông Đặng Quang Hùng số tiền bồi thường nhà cửa vật kiến trúc, cây cối hoa màu và hỗ trợ khác 549.909.051 đồng (Không bồi thường về đất đang sử dụng đất bà Loan chưa tách quyền sử dụng đất).

- Đối với hộ ông Đặng Vĩnh Hà số tiền bồi thường nhà cửa vật kiến trúc, cây cối hoa màu và hỗ trợ khác 177.430.920 đồng (Không bồi thường về đất đang sử dụng đất bà Loan chưa tách quyền sử dụng đất).

Hội đồng bồi thường GPMB tiến hành chi trả tiền bồi thường hỗ trợ cho các hộ nhưng bà Nguyễn Thị Loan, ông Đặng Quang Hùng, ông Đặng Vĩnh Hà không nhận tiền vì các hộ cho rằng nguồn gốc đất của bà Nguyễn Thị Loan trước ngày

18/12/1980, trong khi UBND xã Cẩm Vịnh và Hội đồng bồi thường GPMB xác định năm 1989. Ngày 28/01/2015, UBND huyện Cẩm Xuyên đã tổ chức cuộc họp, do Phó Chủ tịch UBND huyện, Chủ tịch Hội đồng bồi thường GPMB chủ trì và các thành phần: Trưởng các phòng Tài nguyên & Môi trường, Tư pháp, Thanh tra; thành viên Hội đồng bồi thường GPMB, thành viên Tổ thẩm định phương án bồi thường GPMB huyện; Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Chủ tịch UBND và công chức Địa chính xã Cẩm Vịnh; các ông: Nguyễn Văn Hải nguyên Chủ tịch UBND xã Cẩm Vịnh; bà Nguyễn Thị Loan, ông Đặng Quang Hùng, ông Đặng Vĩnh Hà. Tại cuộc họp, sau khi xem xét hồ sơ tài liệu liên quan các thành phần tham gia ý kiến, kết thúc cuộc họp chủ trì đã tổng hợp các ý kiến phát biểu và kết luận việc xác định thời điểm bắt đầu sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Loan năm 1989, nguồn gốc đất do UBND xã cấp như xác nhận của UBND xã và Hội đồng bồi thường GPMB huyện là phù hợp với quy định pháp luật và đề nghị các hộ thống nhất phương án bồi thường GPMB, nhận tiền và bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công, nhưng bà Loan và các thành viên trong gia đình vẫn không nhất trí và tiếp tục khiếu nại.

## **2. Kết quả kiểm tra, xác minh**

### **2.1 Về hồ sơ địa chính**

Tại bản đồ đo đạc theo Chỉ thị 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ thì thửa đất gia đình bà Nguyễn Thị Loan đang sử dụng chưa được phản ánh thành thửa đất riêng biệt mà được phản ánh đo đạc vào thửa đất của bà Lê Thị Hứa (Thửa số 573, diện tích 2.785 m<sup>2</sup> bản đồ 299/TTg, nhưng diện tích đất vườn ở của gia đình bà Lê Thị Hứa khi thống kê cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất theo Nghị định 64/CP số 5b chỉ được công nhận là 2.175 m<sup>2</sup>, theo thực tế sử dụng). Tại sổ thống kê cấp GCNQSD đất theo Nghị định 64/CP ngày 27/9/1993 (Số 5b) không được phản ánh đất vườn ở của gia đình bà Nguyễn Thị Loan.

### **2.2 Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất đai của gia đình bà Nguyễn Thị Loan.**

Thửa đất hiện nay gia đình bà Nguyễn Thị Loan đang ở tại thôn Đông Vịnh, xã Cẩm Vịnh bị ảnh hưởng bởi Dự án nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A (Nút giao thông) phải di dời tái định cư có nguồn gốc là đất ở của gia đình ông Lê Văn Miên, nhưng đến năm 1972 do chiến tranh ác liệt, gia đình ông Lê Văn Miên phải di dời sơ tán, sau đó thì định cư ổn định tại thôn Đông Hạ, xã Cẩm Vịnh được xác lập quyền sử dụng đất tại thửa số 588, tờ bản đồ số 2 bản đồ 299/TTg với diện tích đất vườn ở 610 m<sup>2</sup>, nên thửa đất đó bỏ hoang, khi đo đạc bản đồ theo Chỉ thị 299/TTg do không có người sử dụng nên đã đo đạc chung vào thửa đất của bà Lê Thị Hứa. Đến năm 1989 bà Nguyễn Thị Loan (Vợ liệt sỹ) làm đơn xin cấp đất vườn cũ của ông Lê Văn Miên (Trước đó gia đình bà Loan định cư ở thôn Yên Khánh) được Chủ tịch UBND huyện là ông Nguyễn Văn Mạo phê vào đơn giao UBND xã Cẩm Vịnh giải quyết, trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện, UBND xã Cẩm Vịnh đã đồng ý cấp lô đất trên cho gia đình bà Nguyễn Thị Loan. Theo giải

trình của ông Biện Văn Minh - nguyên Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch UBND xã Cẩm Vịnh giai đoạn 1988-1989, sau khi cấp đất cho gia đình bà Nguyễn Thị Loan tiến hành làm nhà thì ông Lê Văn Miên có ra ngăn cản, nhưng được hai bên thống nhất bà Nguyễn Thị Loan phải trả cho gia đình ông Lê Văn Miên một khoản tiền tôn tạo đất do còn lại cái nền nhà được ông Miên đắp trước đây.

- Về diện tích đất vườn ở của gia đình bà Nguyễn Thị Loan hiện nay tuy không có sổ sách, tài liệu nào phản ánh, nhưng sổ diện tích thực tế sử dụng có ranh giới ổn định được UBND xã Cẩm Vịnh thống kê đo đạc bồi thường là 846,51m<sup>2</sup> (Đã trừ đất hành lang giao thông theo mốc 203); số diện tích trên lớn hơn số diện tích thửa đất 573 bản đồ 299/TTg sau khi trừ diện tích đã xác định cho gia đình bà Lê Thị Hứa) và phần còn lại nằm trên thửa đất 578 và 508 bản đồ 299/TTg là phù hợp; năm 2005 bà Lê Thị Loan đã làm sổ hộ khẩu tách hộ cho các con là ông Đặng Vĩnh Hà và ông Đặng Quang Hùng, nhưng sau đó chưa làm thủ tục tách quyền sử dụng đất.

*Từ kết quả kiểm tra xác minh cho thấy:*

Thửa đất gia đình bà Nguyễn Thị Loan đang ở có nguồn gốc là đất vườn của gia đình ông Lê Văn Miên, sau khi gia đình ông Lê Văn Miên chuyển đi (Năm 1972) thì bỏ hoang và không còn nhu cầu sử dụng đất, đến năm 1989 thì UBND xã Cẩm Vịnh cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị Loan, việc thu hồi đất để cấp cho gia đình bà Nguyễn Thị Loan là phù hợp Điều 14 Luật đất đai năm 1987; việc gia đình bà Nguyễn Thị Loan bồi hoàn thành quả lao động cho gia đình ông Lê Văn Miên là chính đáng và hoàn toàn phù hợp với quy định tại Quyết định số 27/QĐ.UB ngày 01/01/1989 của UBND tỉnh Nghệ Tĩnh về việc ban hành quy định tạm thời việc giao đất ở, đất làm kinh tế gia đình, đất trồng đồi núi trọc, đất cho nông dân còn sản xuất cá thể.

Việc gia đình bà Nguyễn Thị Loan căn cứ vào nguồn gốc đất đai của ông Lê Văn Miên và giấy xác nhận của các con ông Lê Văn Miên lập ngày 29/01/2015 để đòi bồi thường đất ở trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở xem xét giải quyết vì theo quy định tại Điều 5 Luật Đất đai năm 1987: “*Nghiêm cấm việc mua, bán, lán, chiếm đất đai, phát canh thu tô dưới mọi hình thức, nhận đất được giao mà không sử dụng, sử dụng đất không đúng mục đích,...*”. Việc chuyển quyền sử dụng đất chỉ được phép theo Điều 16 Luật Đất đai năm 1987 quy định: “*Việc chuyển quyền sử dụng đất chỉ thực hiện khi người được giao đất được chuyển đi nơi khác hoặc đã chết mà thành viên trong hộ của người đó vẫn tiếp tục sử dụng đất đó*”.

Mặt khác nghĩa vụ và quyền lợi về đất đai của gia đình bà Nguyễn Thị Loan cũng chỉ được xác lập và thực hiện từ năm 1989 như: Nộp thuế, nộp lệ phí địa chính theo quy định của pháp luật,...

Vì vậy, UBND xã Cẩm Vịnh và Hội đồng Bồi thường giải phóng mặt bằng nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A căn cứ vào thời điểm bắt đầu giao đất cho gia đình bà Nguyễn Thị Loan 1989 để xem xét bồi thường về đất đai của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Loan là đúng quy định của pháp luật.

Từ những vấn đề trên, căn cứ quy định của pháp luật về quản lý đất đai và chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

### **Điều 1.**

1. Không thừa nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan về việc UBND xã Cẩm Vịnh và Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A huyện Cẩm Xuyên xác định nguồn gốc sử dụng đất của gia đình bà để thực hiện thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 1A (Nút giao thông) đoạn qua xã Cẩm Vịnh không chính xác (cụ thể: bà cho rằng đất của gia đình bà có nguồn gốc trước ngày 18/12/1980 nhưng UBND xã Cẩm Vịnh và Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Cẩm Xuyên xác định năm 1989) làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình bà.

2. Giao UBND xã Cẩm Vịnh phối hợp Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể, cán bộ thôn và nhân dân thôn Đông Vịnh vận động, thuyết phục, động viên, giúp đỡ gia đình bà Nguyễn Thị Loan và các thành viên trong gia đình bà Nguyễn Thị Loan chấp hành việc bồi thường giải phóng mặt bằng, nhận tiền bồi thường, di dời tài sản và bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công đảm bảo tiến độ, nhận đất tái định cư và hưởng các chính sách ưu đãi về đất đai cho người có công theo quy định của pháp luật.

**Điều 2.** Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu gia đình bà Nguyễn Thị Loan không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án theo quy định của pháp luật.

**Điều 3.** Quyết định có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng HĐND-UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên - Môi trường, Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng Quốc lộ 1A, Chủ tịch UBND xã Cẩm Vịnh, gia đình bà Nguyễn Thị Loan và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành. / *noy*

### **Nơi nhận:**

- Như điều 3;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TTr. Huyện ủy, TTr. HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Công thông tin điện tử huyện;
- Lưu: VT; HSGQ. *noy*



