

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN CẨM XUYỀN**

Số: 2781/QĐ - UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Cẩm Xuyên, ngày 26 tháng 03 năm 2015

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Xuân Đức
trú tại thôn 10, xã Cẩm Thịnh**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND- UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1987, Luật Đất năm 1993, Luật đất đai 2003, Luật đất đai năm 2013 và các Nghị định, văn bản pháp luật hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại của ông Phan Xuân Đức trú tại thôn 10, xã Cẩm Thịnh (Là người được các con của bà Phan Thị Phương ủy quyền để đòi lại đất hương hỏa sau khi bà Phan Thị Phương qua đời ngày 10/02/2012 theo biên bản họp gia đình ngày 06/5/2013). Đơn đề ngày 14/11/2013 với nội dung như sau:

"Năm 1942, ông nội tôi là Phan Xuân Truy mua đất của ông Nhiêu và ông Ca với tổng diện tích 4 sào trung bộ (2.000m²), trong đó của ông Nhiêu 1 sào, 4 thước và của ông Ca 2 sào, 11 thước tại khu vực Giếng Đình, có ranh giới cụ thể như sau:

- Phía Bắc giáp vườn Phù Mĩa;
- Phía Nam giáp Quốc lộ 1A;
- Phía Đông giáp vườn Hoa Kỳ;
- Phía Tây giáp vườn Chương Trợ.

Việc mua bán này có con cháu ông Nhiêu, ông Ca xác nhận. Việc gia đình tôi sử dụng đất hương hỏa có nhiều bậc lão thành xác nhận, cụ thể:

- Cụ Nguyễn Kim Toại, nguyên Phó Ban thông tin tuyên truyền xã Nguyễn Đình Liễn (nay là xã Cẩm Thịnh) xác nhận: Từ năm 1948 đến năm 1954, UBND xã để mượn nhà cổ Truy Thêu ở gần đường quốc lộ 1A sát Giếng Đình thôn Lạc để làm trụ sở Ban thông tin.

- Ông Nguyễn Văn Phù, Nguyễn Hữu Cước (nguyên đội trưởng đội sản xuất), Trần Đình Nhân, Trần Đình Chương, Trần Đình Kham, Lê Văn Hoàng (nguyên chủ nhiệm HTX Thống Nhất xã Cẩm Thịnh), Trần Đình Thiện, Nguyễn Hữu Thỏ; tất cả đều xác nhận 2.000 m² đất vườn hương hỏa nhà cổ Truy Thêu ở khu vực Giếng Đình có từ trước năm 1945 cho đến nay.

- Ông Nguyễn Văn Bình xác nhận: Tôi Nguyễn Văn Bình, xóm 9 xã Cẩm Thịnh, được ông bà cố Nhân cho mượn đám đất tại đường 1A để làm quán ở tạm và trông coi đám đất mà ông bà đã tạo dựng lâu đời, nay tôi viết giấy này để làm bằng chứng.

Cũng chính trên mảnh đất hương hỏa này, ông bà nội tôi đã sinh ra và nuôi lớn 3 người con để rồi họ lần lượt trưởng thành, đi bộ đội để giải phóng đất nước. Nay con cháu cụ thiết tha ước nguyện xây dựng lại từ đường trên đất hương hỏa để phụng thờ tổ tiên, ông bà, cha mẹ là đạo lý tốt đẹp của dân tộc ta.

Đất hương hỏa của gia đình tôi liên tục có chủ sử dụng, quản lý bảo vệ từ năm 1942 cho tới nay, không có quyết định thu hồi đúng pháp luật, gia đình tôi không cho, tặng, nhượng bán.

Hiện nay mảnh đất hương hỏa của ông, cha chúng tôi để lại nằm trong vùng quy hoạch khu dân cư, vẫn do gia đình tôi bảo quản. Vậy con cháu chúng tôi thiết tha kính xin các cấp chính quyền xã và huyện cho gia đình tôi nhận lại đất hương hỏa và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để con cháu chúng tôi xây dựng từ đường và sinh sống thuận tiện.”

Sau khi xem xét Báo cáo số 26/BC-ĐKT ngày 09/12/2014 của Đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra, xác minh giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Xuân Đức (theo Quyết định số: 6773/QĐ-CTUBND, ngày 04/11/2014 của UBND huyện).

Chủ tịch UBND huyện nhận thấy:

1. Về quá trình giải quyết khiếu nại của ông Phan Xuân Đức và bà Phan Thị Phương
a. Giai đoạn bà Phan Thị Phương còn sống:

- Ngày 28/6/2005 bà Phan Thị Phương có đơn đòi khôi phục lại đất thổ cư tại vùng Giếng Đình thuộc thôn 9; sau khi nhận được đơn, UBND xã Cẩm Thịnh tiến hành kiểm tra, xác minh, sau đó mời gia đình trực tiếp giải thích và trả lời bằng Văn bản số 27/UBND ngày 30/8/2005, không thừa nhận việc đòi lại đất của bà Phan Thị Phương, nhưng bà Phương không nhất trí mà tiếp tục khiếu nại.

- Ngày 21/4/2006 UBND xã Cẩm Thịnh phối hợp phòng Tài nguyên - Môi trường huyện mời gia đình đến tiếp tục hòa giải. Trên cơ sở kết luận tại cuộc họp, UBND xã Cẩm Thịnh ban hành văn bản số 46/UBND ngày 26/12/2006 trả lời gia đình bà Phương và báo cáo UBND huyện về kết quả giải quyết là không thừa nhận việc đòi lại đất của bà Phan Thị Phương tại vùng quy hoạch Giếng Đình, thôn 9, xã Cẩm Thịnh và chỉ rõ trường hợp nếu gia đình bà Phương có nhu cầu thực sự về cấp đất ở thì làm đơn gửi UBND xã xem xét, bố trí theo quy định nhưng bà Phan Thị Phương vẫn không thống nhất mà tiếp tục gửi đơn khiếu nại lên UBND huyện.

- UBND huyện đã ban hành Quyết định số 6057/QĐ-UBND, ngày 5/12/2011 về việc thành lập Đoàn kiểm tra, xác minh, giải quyết đơn thư khiếu nại của bà Phan Thị Phương tại xã Cẩm Thịnh; Trong quá trình đoàn đang tiến hành kiểm tra, xác minh thì ngày 10/02/2012 bà Phan Thị Phương qua đời nên Đoàn kiểm tra, xác minh tham mưu cho UBND huyện ban hành Thông báo số 89/TB-UBND ngày 21/11/2012 về việc chấm dứt thụ lý giải quyết khiếu nại của bà Phan Thị Phương do bà đã qua đời.

b. Giai đoạn sau khi bà Nguyễn Thị Phương qua đời.

- Ngày 06/12/2012, ông Phan Xuân Đức trú tại thôn 10, xã Cẩm Thịnh (con trai bà Phan Thị Phương) gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện với nội dung không đồng ý

với Thông báo số 89/TB-UBND ngày 21/11/2012 của UBND huyện về việc chấm dứt giải quyết khiếu nại của bà Phan Thị Phương (mẹ ông) và tiếp tục khiếu nại đòi lại đất.

2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất.

Từ năm 1968, do chiến tranh nên gia đình bà Phan Thị Phương đã chuyển toàn bộ gia đình từ khu vực Giếng Đình (nay thuộc thôn 9, xã Cẩm Thịnh) đến ở ổn định cho đến nay tại vườn ông Thảo nay thuộc thôn 10, xã Cẩm Thịnh (ông Thảo đã chuyển đi nơi khác sinh sống). Năm 1977-1978, thực hiện chủ trương di dân cải tạo đồng ruộng áp dụng cơ giới hóa, toàn bộ khu vực nhà ở của các hộ dân thuộc vùng Giếng Đình (trong đó có hộ gia đình bà Phan Thị Phương) đã được nhà nước tái định cư tại vùng Sơn Thịnh, xã Cẩm Thịnh và đã tiến hành cải tạo vùng Giếng Đình thành đồng ruộng trồng lúa. Sau khi cải tạo thành đồng ruộng toàn bộ diện tích vùng Giếng Đình được giao cho HTX Hà Thịnh quản lý sử dụng, đến khi có Chỉ thị 100 thì giao khoán cho xã viên sản xuất, gồm các hộ Xoan Triền, Hoa Nhiên, Thanh Hưng, anh Cháu, cố Kham, bà Quy, cố Khuê, cố Cát, Dũng Đỏ. Thực hiện Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ về việc giao đất cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp thì toàn bộ vùng đất Giếng Đình được giao cho 8 hộ dân thuộc thôn 9, xã Cẩm Thịnh, gồm: Hoa Nhiên, bà Quy, anh Quân, Đỗ Dũng, ông Khuê, anh Khả, ông Ca, chị Tinh. Tháng 10 năm 2003 thực hiện Chỉ thị 01 của Ban Chấp hành Tỉnh ủy về chuyển đổi lại ruộng đất nông nghiệp, toàn bộ vùng đất Giếng Đình, thôn 9, xã Cẩm Thịnh được chuyển đổi thành đất dự phòng 5% do xã quản lý. Nhằm tạo quỹ đất dân cư, UBND xã xây dựng phương án quy hoạch đất ở dân cư tại vùng Giếng Đình trình HĐND xã phê chuẩn (kỳ họp thứ 4, HĐND xã khóa XVII), UBND huyện duyệt quy hoạch vào tháng 9/2005 gồm 21 lô và tiến hành bán giá sát giá thị trường 18 lô, hiện nay còn lại 3 lô (lô số 17, 18 và lô số 19) chưa tiến hành bán được vì lý do ông Phan Xuân Đức tự ý ra sản xuất lúa, bao vây xung quanh và khiếu nại đề nghị khôi phục đất ông cha nhưng chính quyền địa phương không có các biện pháp ngăn cản và xử lý theo quy định của pháp luật về quản lý đất đai.

Từ những kết quả trên cho thấy:

Thửa đất ông Phan Xuân Đức đề nghị khôi phục đất hương hỏa tại vùng Giếng Đình, thôn 9, xã Cẩm Thịnh là do ông Phan Xuân Hiền và bà Phan Thị Phương bố, mẹ ông Đức quản lý, sử dụng, đến năm 1968 gia đình ông Hiền, bà Phương chuyển toàn bộ gia đình về sinh sống ổn định cho tới nay tại vườn ông Thảo thôn 10, xã Cẩm Thịnh. Năm 1977 thực hiện chủ trương di dân, cải tạo đồng ruộng, mở rộng bờ vùng, bờ thửa để áp dụng cơ giới hóa trong sản xuất nông nghiệp, nhiều khu vực dân cư tại 2 xã Cẩm Hưng, Cẩm Thịnh, trong đó bao gồm khu vực Giếng Đình nay thuộc thôn 9, xã Cẩm Thịnh được cải tạo thành đồng ruộng và giao cho Hợp tác xã Hà Thịnh quản lý, sử dụng; tại bản đồ đo đạc theo Chỉ thị 299/TTg ngày 10/11/1980 phần đất ông Phan Xuân Đức khiếu nại nằm trên 2 thửa: thửa số 58 có diện tích 2.234m² và thửa số 121 có diện tích 3.454m², thuộc tờ bản đồ số 3 là đất sản xuất nông nghiệp do HTX quản lý, sau đó giao khoán cho 9 xã viên sản xuất theo Chỉ thị 100. Năm 1993,

thực hiện Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ về việc ban hành bản quy định về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp thì toàn bộ vùng đất Giếng Đình được giao cho 8 hộ dân thuộc thôn 9, xã Cẩm Thịnh, như đã nêu ở trên.

Việc ông Phan Xuân Đức nhờ ông Nguyễn Văn Bình lập Giấy mượn đất của ông Phan Xuân Hiền ngày 10/12/1992 là hoàn toàn sai với thực tế vì năm 1992 khi đó ông Bình làm Chủ tịch Hội cựu chiến binh xã Cẩm Thịnh được UBND xã cho mượn đất nằm trong chỉ giới giao thông sát Quốc lộ 1A để mở quán bán hàng tạp hóa, chứ ông Bình không mượn đất của ông Phan Xuân Hiền. Mặt khác đất đai của ông Phan Xuân Hiền và bà Phan Thị Phương sau khi thu hồi san ủi cải tạo đồng ruộng được xác lập thành 2 thửa (Thửa số 58 có diện tích 2.234m² và thửa số 121 có diện tích 3.454m², thuộc tờ bản đồ số 3 là đất sản xuất nông nghiệp do HTX quản lý); ngoài ra về phía Bắc các thửa 58,121,125,176, tiếp giáp với thửa số 126 có diện tích 560 cũng là đất sản xuất nông nghiệp, tiếp đến là mương tiêu nước và chân đường đắp Quốc lộ 1A, không còn bất cứ thửa đất nào được xác lập trên bản đồ 299/TTg xã Cẩm Thịnh vì vậy ông Phan Xuân Đức cho rằng gia đình ông Phan Xuân Hiền, bà Phan Thị Phương (Bố, mẹ ông Đức) sử dụng liên tục thửa đất từ năm 1942 đến nay là không có cơ sở.

Về đất đai của gia ông Phan Xuân Hiền và bà Phan Thị Phương sau khi chuyển nhà về sinh sống trên đất vườn ông Thảo (Sau khi ông Thảo chuyển vào Cẩm Sơn) ở ổn định. Trong quá trình thực hiện công tác quản lý đất đai chính quyền địa phương đã xác lập chủ sử dụng khu vườn ông Thảo nêu trên cho bà Phan Thị Phương tại thửa số 283, tờ bản đồ số 05, Bản đồ 299/TTg HTX Hà Thịnh với diện tích là 1758 m²; Xác lập lại theo Bản đồ địa chính, chính quy xã Cẩm Thịnh chủ sử dụng đất vẫn là bà Phan Thị Phương thuộc tờ bản đồ số 06 diện tích sử dụng là 1752m², Sổ bộ thuế đất vườn và nhà đất hàng năm đối với thửa đất đều do gia đình ông Phan Xuân Hiền đứng tên và giao nộp theo quy định.

Như vậy: Đất vườn ở của gia đình ông Phan Xuân Hiền và bà Phan Thị Phương được nhà nước đưa vào HTX để sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách hợp tác hóa nông nghiệp, căn cứ quy định tại Điều 1 Luật đất đai năm 1987, Khoản 2 Điều 2 Luật Đất đai năm 1993, Khoản 2 Điều 10 Luật Đất đai năm 2003, Điều 26 Luật Đất đai năm 2013 “*Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất và không xem xét giải quyết khiếu nại về việc đòi lại đất mà nhà nước đã giao cho người khác sử dụng theo chính sách đất đai trước ngày 15/10/1993*” thì khiếu nại đòi lại đất của ông Phan Xuân Đức không có cơ sở xem xét giải quyết. Việc ông Phan Xuân Đức tự ý lấn chiếm sử dụng trồng lúa và bao chiếm xung quanh là vi phạm pháp luật về quản lý đất đai.

Công tác quản lý và sử dụng đất đai của UBND xã Cẩm Thịnh tại vùng Giếng Đình thuộc thôn 9 xã Cẩm Thịnh trong việc thực hiện di dân cải tạo đồng ruộng và quy hoạch vùng đất dân cư trình cấp có thẩm quyền phê duyệt bán, đấu giá đất ở phục vụ về nhu cầu đất ở cho nhân dân, tăng nguồn thu ngân sách tại địa phương là hoàn toàn phù hợp với chủ trương Nhà nước và đúng với các quy định của pháp Luật. Tuy nhiên UBND xã Cẩm Thịnh chưa có các biện pháp xử lý dứt điểm đối với hộ ông

Phan Xuân Đức trong việc tự ý canh tác, sản xuất trên diện tích đất đã được UBND huyện quy hoạch bán, đấu giá đất ở là chưa làm hết trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước về đất đai.

Từ những phân tích và căn cứ nêu trên, đối chiếu với các quy định của nhà nước về quản lý đất đai, Chủ tịch UBND huyện,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Không thừa nhận việc đòi khôi phục lại đất thổ cư tại vùng Giếng Đình thuộc thôn 9, xã Cẩm Thịnh của ông Phan Xuân Đức;

2. Yêu cầu ông Phan Xuân Đức chấm dứt việc sản xuất và trả lại mặt bằng đối với diện tích đất đang sử dụng sản xuất trồng lúa cho UBND xã Quản lý.

Điều 2.

1. Giao UBND xã Cẩm Thịnh có biện pháp buộc ông Phan Xuân Đức dừng việc sản xuất nông nghiệp trên số diện tích đất nói trên đưa vào quản lý và sử dụng theo đúng quy định của Luật đất đai.

2. Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm về những thiếu sót trong quá trình quản lý đất đai để ông Phan Xuân Đức tự ý sản xuất nông nghiệp trên các lô đất thuộc quyền quản lý của UBND xã và đã được quy hoạch đất dân cư.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này nếu ông Phan Xuân Đức không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Quyết định có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng HĐND-UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên - Môi trường, Chủ tịch UBND xã Cẩm Thịnh, gia đình ông Phan Xuân Đức, các đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TT: Huyện ủy, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Công thông tin điện tử huyện;
- Lưu: VT; HSGQ.

