

**DỰ THẢO****TỜ TRÌNH****Về việc ban hành Nghị định về quản lý, phát triển cụm công nghiệp**

Kính trình: Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, Công văn số 6353/VPCP-CN ngày 24/9/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc điều chỉnh tiến độ hoàn thành xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (CCN) và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, Bộ Công Thương đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương xây dựng Dự thảo Nghị định của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN (thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP). Bộ Công Thương kính trình Chính phủ về việc ban hành Nghị định về quản lý, phát triển CCN như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Hiện nay, công tác quản lý CCN đang được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP và pháp luật liên quan. Việc ban hành, tổ chức thực hiện các Nghị định nêu trên đã tạo hành lang pháp lý thống nhất thực hiện trong cả nước từ quy hoạch, thành lập, đầu tư xây dựng hạ tầng, thu hút đầu tư, hoạt động trong CCN; chấn chỉnh việc phát triển CCN tự phát trước đây, thu hút được các nhà đầu tư hạ tầng và đầu tư thứ cấp vào CCN. Công tác quản lý, đầu tư phát triển CCN nhìn chung được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo trình tự, quy định của pháp luật. Nhiều địa phương đã ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế quản lý, Quy hoạch phát triển và chính sách hỗ trợ CCN trên địa bàn. Việc quy hoạch, phát triển CCN đã tạo thuận lợi trong tiếp cận chính sách về đất đai, đáp ứng nhu cầu mặt bằng sản xuất cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa, các hợp tác xã, cơ sở sản xuất hộ gia đình. Các CCN trên cả nước thu hút được trên 13.000 dự án đầu tư sản xuất kinh doanh, tạo việc làm và thu nhập ổn định cho trên 759.600 lao động, góp phần chuyển dịch mạnh mẽ cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động tại khu vực nông thôn theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp; các CCN còn góp phần tích cực trong việc di dời các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất hộ gia đình ra khỏi khu dân cư, bảo vệ môi trường và xây dựng nông thôn mới.

Tuy nhiên, trong quản lý, phát triển CCN còn một số khó khăn, tồn tại, như: Tiến độ đầu tư, hoàn thiện hạ tầng các CCN nhìn chung còn chậm, trông chờ vào ngân sách; thu hút doanh nghiệp làm chủ đầu tư hạ tầng các CCN tại

nhiều địa phương, nhất là địa phương vùng miền núi, vùng sâu vùng xa còn nhiều khó khăn; vấn đề môi trường chưa được cải thiện rõ rệt; thủ tục hành chính thực hiện dự án đầu tư hạ tầng và dự án đầu tư sản xuất kinh doanh trong CCN chưa được cải cách đáng kể gây tốn kém thời gian, nguồn lực của doanh nghiệp; một số nội dung quản lý còn thiếu đồng bộ với pháp luật hiện hành, hoặc chưa có quy định hướng dẫn rõ, cụ thể; chính sách ưu đãi, hỗ trợ đối với CCN còn thấp; cơ quan đầu mối quản lý CCN trên địa bàn (Sở Công Thương, phòng chuyên môn quản lý công thương cấp huyện) chưa phát huy tốt vai trò, hiệu quả quản lý,... Trên cơ sở tổng hợp kết quả đánh giá 5 năm thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và 2 năm thực hiện Nghị định số 66/2020/NĐ-CP của các Bộ liên quan, các địa phương, ý kiến của các đại biểu tại 2 Hội nghị về cơ chế, chính sách quản lý, phát triển CCN tổ chức tại 2 khu vực (Bắc, Nam) vào tháng 11/2022, công tác theo dõi, quản lý CCN thời gian qua, Bộ Công Thương báo cáo một số khó khăn, vướng mắc cụ thể cần kiến nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, tháo gỡ trong thời gian tới như sau:

- Các địa phương gặp vướng mắc trong triển khai quy định tại Nghị định số 68/2017/NĐ-CP *“dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN phù hợp với nội dung Báo cáo đầu tư thành lập, mở rộng CCN, QHCT đã được phê duyệt thì không phải thực hiện thủ tục quyết định chủ trương đầu tư”* do Luật đầu tư 2020 quy định đối với *“dự án đầu tư có đề nghị Nhà nước giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá, đấu thầu hoặc nhận chuyển nhượng, dự án đầu tư có đề nghị cho phép chuyển mục đích sử dụng đất”* thì thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư là UBND cấp tỉnh;

- Mặc dù việc chủ trì tham mưu phát triển CCN, ngành nghề SXKD trong CCN trên địa bàn cấp tỉnh (xác định mục tiêu, chiến lược, quy hoạch, phát triển ngành nghề SXKD,...) thuộc chức năng, nhiệm vụ và trách nhiệm của Sở Công Thương, nhưng việc hướng dẫn thu hút đầu tư, lập và thẩm định dự án đầu tư SXKD vào CCN theo pháp luật đầu tư lại thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Sở Công Thương gặp khó khăn trong việc thực hiện vai trò cơ quan đầu mối quản lý về CCN trên địa bàn;

- Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công không đề cập đến tiêu chí phân loại dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN (dự án đồng bộ) nên các địa phương gặp khó khăn trong đầu tư dự án hạ tầng kỹ thuật CCN từ nguồn ngân sách nhà nước;

- Theo quy định của pháp luật đất đai hiện hành (Luật Đất đai, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP) thì đối với tổ chức sự nghiệp công lập thì chỉ có *“Tổ chức sự nghiệp công lập tự chủ tài chính được cơ quan có thẩm quyền giao làm chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng kỹ thuật CCN tại địa bàn có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn theo quy định của pháp luật về đầu tư thì được Nhà nước cho thuê đất để thực hiện dự án, được cho thuê lại đất sau khi đã đầu tư kết cấu hạ tầng,...”*. Nhưng thực tế hiện nay tại các địa phương thuộc địa bàn có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn thì các tổ chức sự nghiệp

công lập được giao làm chủ đầu tư hạ tầng CCN đa số chưa tự chủ được tài chính (không được thuê đất, cho thuê lại đất); vì vậy, các địa phương gặp khó khăn do pháp luật đất đai không quy định rõ việc cho thuê đất đối với dự án đầu tư SXKD trong CCN trong trường hợp này;

- Hiện nay các địa phương đang gặp khó khăn trong việc xử lý chuyển giao các CCN do đơn vị sự nghiệp nhà nước làm chủ đầu tư, đã đầu tư một phần hoặc toàn bộ từ ngân sách nhà nước sang DN làm chủ đầu tư do chưa có quy định, hướng dẫn cụ thể;

- Nghị định số 68/2017/NĐ-CP quy định “*các công trình xây dựng trong CCN đã được phê duyệt QHCT tỷ lệ 1/500 và được thẩm định thiết kế thì được miễn giấy phép xây dựng*”; tuy nhiên, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020 thì quy định các trường hợp miễn giấy phép xây dựng không bao gồm trường hợp đối với CCN như nêu trên do đó các địa phương gặp vướng mắc trong áp dụng pháp luật. Hiện nay việc xác định suất đầu tư hạ tầng kỹ thuật CCN gặp khó khăn do Bộ Xây dựng chưa có quy định rõ về suất đầu tư hạ tầng kỹ thuật CCN;

- Một số nội dung, quy định về phương án phát triển CCN, thành lập, mở rộng CCN, lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng CCN, cơ chế chính sách ưu đãi, hỗ trợ, phát triển CCN,... cần được rà soát lại để đáp ứng yêu cầu thực tiễn hiện nay;

- Về phía các cơ quan Trung ương và nhiều địa phương chưa xây dựng được cơ chế, chính sách đủ mạnh để hoàn thiện đầu tư hạ tầng các CCN, thu hút các DN đầu tư kinh doanh hạ tầng CCN và các DN thứ cấp vào CCN,...

Chính vì vậy, việc xây dựng, ban hành Nghị định của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN (thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP) nhằm tiếp tục đẩy mạnh đầu tư phát triển CCN một cách hiệu quả, chặt chẽ, hỗ trợ tối đa cho DN đầu tư kinh doanh theo chủ trương của Đảng và pháp luật của Nhà nước, khắc phục những bất cập của các quy định hiện hành về quản lý CCN; đẩy mạnh phân cấp cho chính quyền địa phương, giao trách nhiệm nhiều hơn cho cơ quan quản lý nhà nước về Công Thương địa phương để có công cụ, điều kiện thực hiện vai trò, chức năng đầu mối quản lý các CCN trên địa bàn theo tinh thần của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước là cần thiết và cấp bách.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

- Tháo gỡ những bất cập phát sinh trong thực tiễn thi hành Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP về quản lý, phát triển CCN; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước về CCN và khắc phục những bất cập, tồn tại của công tác quản lý CCN thời gian qua, đáp ứng yêu cầu quản lý, phát triển CCN hiện nay.

- Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

## **2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị định**

2.1. Tiếp tục kế thừa những quy định đã khẳng định tính phù hợp tại Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP; chỉ bổ sung, sửa đổi các hạn chế của các Nghị định, các nội dung sửa đổi, bổ sung phải đáp ứng được yêu cầu thực tiễn, khắc phục được những hạn chế, bất cập, đáp ứng yêu cầu và quản lý, phát triển CCN. Trong đó, tập trung chủ yếu sửa đổi, bổ sung để đồng bộ với các văn bản QPPL hiện hành, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP; tiếp thu, thể chế tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, cải cách thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp; đẩy mạnh phân cấp cho chính quyền địa phương, giao trách nhiệm nhiều hơn cho cơ quan quản lý nhà nước về Công Thương địa phương để có công cụ, điều kiện thực hiện vai trò, chức năng đầu mối quản lý các CCN trên địa bàn theo tinh thần của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ.

2.2. Bảo đảm phù hợp, thống nhất với các văn bản pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn, văn bản pháp luật mới ban hành như Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Doanh nghiệp, Luật Xây dựng, Luật Đất đai, Luật Bảo vệ môi trường, Quản lý và sử dụng tài sản công; không điều chỉnh các nguyên tắc quản lý đã được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành đối với hoạt động đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, sản xuất kinh doanh trong CCN để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

2.3. Việc áp dụng các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư phải trên cơ sở thẩm quyền của Chính phủ; quy định ở mức đủ mạnh để khuyến khích, thu hút đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, sản xuất kinh doanh trong CCN nhưng không vượt khung so với quy định.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, Công văn số 6353/VPCP-CN ngày 24/9/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc điều chỉnh tiến độ hoàn thành xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP; Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 1941/QĐ-BCT ngày 27/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc thành lập Ban soạn thảo, Ban soạn thảo Nghị định của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN; xây dựng, thực hiện Kế hoạch soạn thảo Nghị định, trình duyệt theo quy định.

Đồng thời, Bộ Công Thương đề xuất, đăng ký vào Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2023 của Chính phủ.

2. Trong quá trình soạn thảo Nghị định, Ban soạn thảo, Tổ biên tập đã tổ chức họp, hội thảo xin ý kiến thành viên Ban soạn thảo, các Bộ, ngành, Sở Công Thương, các nhà quản lý và các tổ chức, cá nhân có liên quan. Bộ Công Thương đã đăng tải Dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Công Thương để lấy ý kiến góp ý theo quy định.

3. Bộ Công Thương có văn bản đề nghị các Bộ, ngành, địa phương, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên minh Hợp tác xã Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam góp ý đối với Dự thảo Nghị định (Công văn số 8571/BCT-CTĐP ngày 31/12/2022). Bên cạnh đó, Bộ Công Thương sẽ tổ chức các hội nghị/hội thảo để lấy ý kiến của các chuyên gia, nhà quản lý, chủ đầu tư hạ tầng kỹ thuật CCN.

.....

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Về bố cục Dự thảo Nghị định**

Về bố cục Dự thảo Nghị định về cơ bản giữ nguyên các Chương, điều như Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP; chỉ bổ sung một số điều (gồm: Điều 13. Điều chỉnh, bãi bỏ quyết định thành lập, mở rộng CCN; Điều 21. Quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp không phải là doanh nghiệp, hợp tác xã làm chủ đầu tư; Điều 44. Bổ sung Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư). Nghị định gồm 7 Chương và 48 điều.

### **2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định gồm:**

#### **2.1. Chương I. Quy định chung (gồm 3 Điều từ Điều 1 đến Điều 3):**

Chương này chủ yếu quy định Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị định; giải thích các từ ngữ của Nghị định (như: CCN, CCN làng nghề, chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN, hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật chung của CCN, diện tích đất công nghiệp, diện tích xây dựng hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật chung, tỷ lệ lấp đầy của CCN, Phương án phát triển CCN, cơ sở dữ liệu CCN, tài sản kết cấu hạ tầng CCN...) để thống nhất cách hiểu, áp dụng. Chương này cũng quy định các cơ sở, lĩnh vực, ngành nghề khuyến khích đầu tư, di dời vào CCN để các địa phương áp dụng ưu tiên trong quá trình thực hiện.

**2.2. Chương II. Phương án phát triển, thành lập, mở rộng CCN (gồm Mục 1 Phương án phát triển CCN với 4 Điều, từ Điều 7 đến Điều 7; Mục 2 Thành lập, mở rộng CCN với 6 Điều, từ Điều 8 đến Điều 13):**

Mục 1 quy định cụ thể các căn cứ lập, nội dung chủ yếu của Phương án phát triển CCN; Xây dựng, tích hợp phương án phát triển CCN vào quy hoạch tỉnh; Cơ sở điều chỉnh phương án phát triển CCN.

Mục 2 quy định cụ thể các điều kiện thành lập, mở rộng CCN; Hồ sơ thành lập, mở rộng CCN; Trình tự thành lập, mở rộng CCN; Nội dung thẩm định thành lập, mở rộng CCN; Nội dung chủ yếu của Quyết định thành lập,

Quyết định mở rộng CCN; Điều chỉnh, thu hồi quyết định thành lập, mở rộng CCN.

**2.3. Chương III. Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN** (gồm 8 Điều, từ Điều 14 đến Điều 21):

Chương này quy định về việc xác định chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN; Trình tự đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN; Quy hoạch chi tiết xây dựng CCN; Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN; Quản lý các dịch vụ công cộng, tiện ích; Quyền của chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN; Nghĩa vụ của chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN; Quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng CCN không phải là doanh nghiệp, hợp tác xã làm chủ đầu tư.

**2.4. Chương IV. Đầu tư sản xuất kinh doanh trong CCN** (gồm 5 Điều, từ Điều 22 đến Điều 26):

Chương này quy định cụ thể về tiếp nhận dự án đầu tư vào CCN; Thuê đất, cấp giấy phép xây dựng trong CCN; Quyền của doanh nghiệp đầu tư vào CCN; Nghĩa vụ của doanh nghiệp đầu tư vào CCN; Quản lý hoạt động sản xuất kinh doanh.

**2.5. Chương V. Chính sách ưu đãi, hỗ trợ phát triển CCN** (gồm Mục 1 Ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với CCN với 3 Điều, từ Điều 27 đến Điều 29; Mục 2 Ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với CCN làng nghề với 2 Điều, từ Điều 30 đến Điều 31):

Chương này quy định cụ thể CCN thuộc Danh mục địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn; đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật CCN thuộc Danh mục ngành, nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư (tương tự như mức ưu đãi đối với khu công nghiệp). CCN làng nghề thuộc Danh mục địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật CCN làng nghề thuộc Danh mục ngành, nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư (tương tự như mức ưu đãi đối với khu kinh tế).

Chương này còn quy định Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN từ ngân sách địa phương và ngân sách trung ương; quy định hỗ trợ các hoạt động phát triển CCN để làm căn cứ cho Sở Công Thương, Bộ Công Thương tổ chức triển khai các hoạt động liên quan đến phát triển CCN.

**2.6. Chương VI. Quản lý nhà nước đối với CCN** (gồm 12 Điều từ Điều 32 đến Điều 43):

Chương này tập trung phân định, quy định về quản lý nhà nước đối với CCN, trách chòng chéo, bỏ sót nhiệm vụ; quy định cụ thể quyền hạn, trách nhiệm của từng Bộ, ngành, UBND cấp tỉnh, Sở Công Thương và UBND cấp huyện theo hướng tăng cường vai trò cơ quan quản lý CCN ở địa phương là Sở Công Thương, ở Trung ương là Bộ Công Thương để làm cơ sở đánh giá, kiểm tra trách nhiệm thực thi công vụ của các cơ quan nhà nước.

**2.7. Chương VII. Điều khoản thi hành** (gồm 5 Điều từ Điều 44 đến Điều 48):

Chương này quy định về bổ sung nội dung Nghị định số 31/2021/NĐ-CP, khen thưởng, xử lý vi phạm, xử lý chuyển tiếp (trong đó có xử lý thành lập CCN hình thành trước Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg) và hiệu lực, trách nhiệm thi hành Nghị định.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

.....

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị định của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN. Bộ Công Thương kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Hồ sơ, tài liệu gửi kèm theo: Dự thảo Nghị định của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN; ...)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lãnh đạo Bộ Công Thương;
- Lưu VT, CTĐP.

**BỘ TRƯỞNG**

**Nguyễn Hồng Diên**