

Số: 4912/QĐ-UBND

Cẩm Xuyên, ngày 21 tháng 11 năm 2019

## **QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Hỷ  
thôn 6 (nay là thôn Nam Thành) xã Cẩm Quang.**

### **CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN**

Căn cứ luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 192/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước;

Căn cứ Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 07/2013/TT-TTCP;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Hỷ (Đơn đề ngày 24/9/2019) trú tại thôn 6 xã Cẩm Quang với nội dung: *“Ngày 20/9/2019 tôi nhận được Quyết định số 3692/QĐ-CCXP ngày 19/9/2019 của UBND huyện Cẩm Xuyên, cưỡng chế buộc ông Nguyễn Văn Hỷ thực hiện việc tháo dỡ 300 viên ngói, khắc phục hậu quả tại trường giáo lý của Giáo xứ Ngô Xá tại Thôn 6 xã Cẩm Quang, huyện Cẩm Xuyên, do Chủ tịch UBND huyện Phạm Đăng Nhật ký. Tôi có ý kiến như sau:*

*- Tài sản này là của Giáo xứ từ khi khai hoang, cất bốc mồ mã cha ông chúng tôi đi nơi khác, xây dựng trường sở bằng tất cả nguồn lực của toàn thể Giáo xứ, chứ không phải của riêng tôi.*

*- Việc này là việc của toàn thể Giáo xứ, tôi chỉ là một giáo dân được giao nhiệm vụ thay mặt Giáo dân trong những công việc phục vụ của Giáo xứ với tinh thần tự nguyện.*

- Tôi chưa hề được chính quyền bất cứ cấp nào giao nhiệm vụ chịu trách nhiệm về việc Giáo xứ đã, đang và sẽ làm. Tôi cũng không hưởng lương từ bất cứ ai cho việc đó.

- Việc Giáo xứ Ngô Xá tổ chức sửa chữa ngôi trường học giáo lý qua thời gian 22 năm xây dựng và sử dụng, trong đó có một thời gian cho chính quyền mượn tạm làm nơi dạy học cho học sinh Trường Cẩm Quang – đã xuống cấp nghiêm trọng, đe dọa đến tính mạng và tài sản của người sử dụng nhất là học sinh, các trẻ thơ...là điều hoàn toàn phù hợp lẽ đời và đạo đức xã hội, phù hợp với luật pháp hiện hành.

- Tôi chưa hề nhận được văn bản, tài liệu nào phù hợp pháp luật chứng minh rằng tôi phải chịu trách nhiệm về việc Giáo xứ tổ chức làm những việc cần thiết theo nhu cầu của Giáo xứ. Đặc biệt với việc sửa chữa ngôi trường học giáo lý của Giáo xứ chúng tôi, tôi chưa bao giờ nhận được văn bản nào chỉ ra rằng cá nhân tôi vi phạm hành chính, hình sự hoặc bất cứ điều gì.

Do vậy, việc Chủ tịch UBND huyện Phạm Đăng Nhật ký quyết định cưỡng chế đối với cá nhân tôi là hoàn toàn trái pháp luật, tôi không thể chấp hành và phản đối, khiếu nại về quyết định này”.

Sau khi xem xét Báo cáo số 09/BC-ĐKTXM ngày 08/11/2019 của Đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra, xác minh giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Hỷ (theo Quyết định số 4158/QĐ-UBND ngày 15/10/2019 của Chủ tịch UBND huyện).

### **Chủ tịch UBND huyện nhận thấy:**

#### **1. Tính pháp lý về đất đai và tài sản trên đất của Trường Tiểu học (Cũ) tại thôn 6 xã Cẩm Quang.**

- Đối với vùng đất Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 (Nay là thôn Nam Thành) xã Cẩm Quang trước năm 1980 là vùng đất hoang hóa do UBND xã Cẩm Quang quản lý. Thực hiện Chỉ thị số 299/1980/CT-TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký thống kê ruộng đất trong cả nước, xã Cẩm Quang triển khai thực hiện đo đạc thành lập bản đồ vào năm 1981-1982. Theo bản đồ 299/TTg của xã Cẩm Quang thì thửa đất Trường Tiểu học cũ được xác định trong thửa đất số 588, tờ bản đồ số 1A, có diện tích là 4.960 m<sup>2</sup>; loại đất cũng thể hiện: đất hoang hóa, do UBND xã Cẩm Quang quản lý.

Theo quy định tại Điều 147 Luật Đất đai năm 2013 thì đất của Trường Tiểu học Cẩm Quang điểm lẻ (Cơ sở 3) tại thôn 6 xã Cẩm Quang là đất xây dựng công trình sự nghiệp thuộc ngành và lĩnh vực về Giáo dục và Đào tạo, ngày 26/7/2004 được UBND xã Cẩm Quang bàn giao toàn bộ diện tích cho Trường Tiểu học Cẩm Quang quản lý sử dụng; được UBND tỉnh Hà Tĩnh giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất số seri AQ 041159 ngày 14/12/2009, số vào sổ cấp GCNQSD đất số 55 ngày 14/12/2009 với diện tích 834,5 m<sup>2</sup>.

- Về tài sản trên đất: Việc xây dựng điểm lẻ (Cơ sở 3) dãy nhà học cấp 4 gồm 3 phòng học của Trường Tiểu học Cẩm Quang tại thôn 6 là chủ trương của UBND xã Cẩm Quang thực hiện Luật phổ cập giáo dục tiểu học của Quốc hội số 56/LCT-HĐNN8 ngày 12/8/1991; Nghị định số 338/HĐBT ngày 26/10/1991 của Hội đồng Bộ trưởng thi hành Luật phổ cập giáo dục tiểu học “Nhà nước có chính sách động viên các nguồn tài chính khác trong xã hội nhằm hỗ trợ kinh phí cho sự nghiệp phổ cập giáo dục tiểu học. Trường lớp tiểu học phải bảo đảm xây dựng gần khu dân cư để trẻ em đi học phù hợp với lứa tuổi, điều kiện địa lý và khí hậu mỗi vùng”; Chỉ thị số 14/GD-ĐT ngày 03/8/1996 của Bộ Giáo dục - Đào tạo về đẩy mạnh xã hội hóa giáo dục, động viên các lực lượng kinh tế và xã hội đóng góp cho giáo dục để tạo thuận lợi cho con em đến trường học tập thuận lợi, là trách nhiệm của xã hội đóng góp về nhân lực, tài lực, vật lực cho sự nghiệp giáo dục theo khả năng của mình. Căn cứ quy định tại Khoản 1, 2 Điều 3 và Mục 2 Điều 4, Điều 6 Luật Tài sản công số 15/2017/QH ngày 21/6/2017 quy định về quản lý tài sản công thì dãy nhà học cấp 4 gồm 3 phòng học điểm lẻ (Cơ sở 3) của Trường Tiểu học Cẩm Quang tại thôn 6 xã Cẩm Quang là tài sản công do Nhà nước quản lý phục vụ lợi ích công cộng (Cụ thể phục vụ dạy và học cho học sinh khối 1 và khối 2) là tài sản thuộc hạ tầng Giáo dục – Đào tạo không phân biệt nguồn hình thành từ ngân sách nhà nước hay do nhân dân và tổ chức (Nếu có) đóng góp xây dựng, được Nhà nước xác lập quyền sở hữu, được cơ quan có thẩm quyền theo dõi trên hệ thống sổ sách kế toán cả về hiện vật và giá trị được hạch toán tài sản, được hình thành trên đất do Nhà nước quản lý. Ngày 22/5/2019, UBND tỉnh có quyết định số 1479/QĐ – UBND về việc điều chuyển tài sản công (Đất và tài sản gắn liền với đất) của Trường Tiểu học (cũ) tại thôn 6 sang cho UBND xã Cẩm Quang quản lý, danh mục tài sản điều chuyển gồm: Dãy nhà học 3 phòng, cấp 4, năm xây dựng 1997, nguyên giá 94.500.000 đồng, giá trị còn lại không đồng, diện tích xây dựng 184 m<sup>2</sup>.

Từ trước đến nay chưa có bất kỳ một văn bản, giấy tờ pháp lý nào phản ánh thửa đất trên là của Giáo xứ Ngô Xá.

## **2. Về các hành vi vi phạm của ông Nguyễn Văn Hỷ đối với việc tự ý sửa chữa các phòng học của Trường Tiểu học (Cũ) tại thôn 6 xã Cẩm Quang và việc xử lý của chính quyền địa phương**

- Cuộc họp Đại hội Giáo xứ Ngô Xá khai hạ đầu năm 2019 vào hồi 8 giờ ngày 17/02/2019; Chủ tọa cuộc họp là ông Nguyễn Văn Hỷ Chủ tịch Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá, đề ra chủ trương tu sửa trường trước sân bóng, lợp lại 2 mái, chia đơn vị Đông Thành, Nam Thành làm vào ngày 19/1/Kỷ Hợi (Tức là thứ 7 ngày 23/02/2019)

- Ngày 22/02/2019 UBND xã Cẩm Quang đã có buổi làm việc với Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá do ông Nguyễn Văn Hỷ đại diện, tại cuộc họp UBND xã Cẩm Quang đã thông báo kế hoạch tháo dỡ các phòng học Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 để xây dựng sân vận động nhằm tạo không gian cho con em vui chơi “*Ông Nguyễn Văn Hỷ đại diện cho Hội đồng Mục vụ nêu ý kiến trước đây lấy tài sản của nhà thờ làm trường, đập trường thì phải hỏi ý kiến người dân*”. Tại cuộc họp ông Lê Văn Tú Chủ tịch UBND xã đã kết luận: “Tài sản và đất thuộc UBND xã quản lý, đến nay tài sản đã xuống cấp không còn sử dụng; UBND xã đã quy hoạch làm sân bóng, không được để các tổ chức tôn giáo sinh hoạt. Không được tự ý sửa chữa các phòng học”.

- Biên bản làm việc ngày 23/02/2019 về việc Giáo xứ Ngô Xá tự ý sửa chữa các phòng học của Trường Tiểu học (cũ) và trồng cây tại sân vận động ở thôn 6 xã Cẩm Quang, trong đó thể hiện việc UBND xã Cẩm Quang làm việc với ông Nguyễn Văn Hỷ đại diện cho Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá tại khu vực Trường Tiểu học; ông Hỷ đang chủ trì chỉ đạo bà con giáo dân tu sửa lợp lại trường học và trồng cây.

- Thông báo số 27/TB-UBND ngày 23/02/2019 của UBND xã Cẩm Quang gửi Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá về việc đình chỉ việc tu sửa các phòng học của Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang, trong đó yêu cầu cho Hội đồng Mục vụ mà người đại diện là ông Nguyễn Văn Hỷ thông báo cho bà con giáo dân dừng ngay việc sửa chữa, tu sửa hệ thống phòng học Trường Tiểu học cũ, đình chỉ và đưa tất cả các vật liệu đã tập kết ra khỏi khuôn viên khu vực nhà học cũ Trường Tiểu học tại địa bàn thôn 6.

- Các Giấy mời, Biên bản làm việc các ngày 24/02/2019; ngày 25/02/2019 đối với ông Nguyễn Văn Hỷ do UBND xã Cẩm Quang mời đến làm việc về việc tự ý huy động bà con giáo dân để tiến hành sửa chữa các phòng học của Trường Tiểu học tại thôn 6 xã Cẩm Quang, trong đó ông Nguyễn Văn Hỷ nêu ý kiến “Lễ khai hạ đầu năm đã đề ra phương hướng lợp phòng học chia ra 2 xóm; đã gặp linh mục hội ý cùng các tổ chức thống nhất ngày làm từ trước và ông Hỷ nói chỉ nhận được 2 lần giấy mời - Lý do vắng mặt ”.

- Trong các Biên bản làm việc ngày 07/4/2019; ngày 08/4/2019; ngày 09/4/2019 của UBND xã Cẩm Quang về hành vi sai phạm của ông Nguyễn Văn Hỷ, ông Hỷ thừa nhận: Giới trẻ trồng cây trong sân vận động đã được phê duyệt quy hoạch xây dựng và tự ý sửa chữa Trường Tiểu học cũ là việc làm trái pháp luật.

- Về hành vi vi phạm của ông Nguyễn Văn Hỷ: Ngày 17/6/2019 UBND xã Cẩm Quang đã mời ông Nguyễn Văn Hỷ đến trụ sở UBND xã Cẩm Quang để làm việc, thông báo các hành vi vi phạm của ông Nguyễn Văn Hỷ đối với việc tự ý huy động bà con giáo dân sửa chữa trường học; đồng thời lập biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi chiếm cơ sở hoạt động sự nghiệp. Ông Nguyễn Văn Hỷ có mặt đồng thời có ý kiến nêu lý do sửa chữa các phòng học của Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang, nhưng không ký biên bản vi phạm hành chính.

- Ngày 21/6/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 2142/QĐ-XPVPHC đối với ông Nguyễn Văn Hỷ với hành vi huy động lao động, tập kết vật liệu, tháo dỡ mái ngói và thay mái ngói 3 phòng học của Trường Tiểu học cũ và trồng cây trong khuôn viên sân vận động tại thôn 6 xã Cẩm Quang mà không có sự cho phép của cơ quan có thẩm quyền; hình thức xử phạt bằng tiền: 12.500.000 đồng. Các biện pháp khắc phục hậu quả: buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của Trường Tiểu học cũ.

- Ngày 19/9/2019 Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 3692/QĐ-CCXP về việc Cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Văn Hỷ do hành vi vi phạm hành chính gây ra cần được khắc phục là: Chiếm dụng trái phép cơ sở hoạt động sự nghiệp (Thay mái ngói của Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 do UBND xã Cẩm Quang quản lý) mà không được cơ quan có thẩm quyền cho phép

Biện pháp khắc phục hậu quả phải thực hiện: Tháo dỡ toàn bộ ngôi đã lợp trên các phòng học của Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang và di chuyển các vật tư khác ra khỏi khuôn viên sân vận động thôn 6.

***Từ những vấn đề phân tích nêu trên cho thấy:***

- Việc ông Nguyễn Văn Hỷ khiếu nại cho rằng: Tài sản của Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang là của Giáo xứ từ khi khai hoang, cất bốc mồ mã cha, ông đi nơi khác xây dựng trường sở giáo lý bằng tất cả nguồn lực của toàn thể giáo xứ là không có căn cứ vì:

Căn cứ quy định tại Thông tư số 01/1999/TT-TGCP ngày 16/6/1999 của Ban Tôn giáo Chính phủ thì Trường giáo lý và hoạt động của tôn giáo chỉ được phép thực hiện tại cơ sở tôn giáo cụ thể trong khuôn viên thánh thất, thánh đường, trụ sở của tổ chức tôn giáo; việc ông Hỷ cho rằng Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang là trường giáo lý để tự ý huy động giáo dân sửa chữa sau khi có thông báo của UBND xã Cẩm Quang và xác nhận của cơ quan có thẩm quyền về tài sản công của sự nghiệp giáo dục là vi phạm pháp luật.

Theo quy định tại Điều 147 Luật Đất đai năm 2013 thì đất của Trường Tiểu học Cẩm Quang điểm lẻ (Cơ sở 3) tại thôn 6 xã Cẩm Quang là đất xây dựng công trình sự nghiệp thuộc lĩnh vực về Giáo dục và Đào tạo, được cơ quan có thẩm quyền giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Trường Tiểu học Cẩm Quang quản lý sử dụng (UBND tỉnh Hà Tĩnh giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất số seri AQ 041159 ngày 14/12/2009 với diện tích 834,5 m<sup>2</sup>).

Về tài sản: Việc xây dựng điểm lẻ (Cơ sở 3) dãy nhà học cấp 4 gồm 3 phòng học Trường Tiểu học Cẩm Quang là chủ trương của UBND xã Cẩm Quang thực hiện theo Chỉ thị số 14/GD-ĐT ngày 03/8/1996 của Bộ Giáo dục- Đào tạo về đẩy mạnh xã hội hóa giáo dục, là trách nhiệm của xã hội đóng góp về nhân lực, tài lực, vật lực cho sự nghiệp giáo dục theo khả năng của mình, động viên các lực lượng kinh tế và xã hội đóng góp cho giáo dục để tạo điều kiện cho con em đến trường học tập thuận lợi, vì vậy theo quy định của pháp luật thì đây là tài sản công.

Việc ông Nguyễn Văn Hỷ Chủ tịch Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá huy động bà con giáo dân tiến hành tu sửa lợp lại mái ngôi là vi phạm Khoản 1 Điều 10 Nghị định số 192/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước (Chiếm dụng

trái phép cơ sở hoạt động sự nghiệp) cần phải kịp thời khắc phục hậu quả, nếu không thực hiện buộc phải cưỡng chế để trả lại hiện trạng ban đầu.

- Việc UBND xã Cẩm Quang lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 17/6/2019; việc UBND huyện ban hành Quyết định số 2142/QĐ-XPVPHC ngày 21/6/2019 xử phạt vi phạm hành chính, ban hành Quyết định số 3692/QĐ-CCXP ngày 19/9/2019 về việc cưỡng chế buộc ông Nguyễn Văn Hỷ thực hiện việc tháo dỡ mái ngói, khắc phục hậu quả là có căn cứ và đúng quy định, cụ thể:

Ông Nguyễn Văn Hỷ là người chủ trì Hội nghị khai hạ đầu năm, nêu kế hoạch, phân công việc, tổ chức thực hiện, luôn có mặt để chỉ đạo, đôn đốc bà con giáo dân, thực hiện việc tu sửa, lợp mái ngói Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang, việc này được thể hiện các hình ảnh sao chụp lại tại hiện trường ngày 23/02/2019; trong quá trình kiểm tra xác minh ông Nguyễn Văn Hỷ cũng không khai báo cụ thể những cá nhân cụ thể khác cùng tham gia chỉ đạo việc tu sửa lợp mái ngói Trường Tiểu học cũ.

Mặt khác ông Nguyễn Văn Hỷ là người đại diện cho Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá lập Tờ trình ngày 05/6/2019 về việc xin hỗ trợ kinh phí sửa chữa nhà trường cũ ở thôn 6 xã Cẩm Quang gửi UBND huyện và UBND xã Cẩm Quang, trong đó ông Nguyễn Văn Hỷ đã thừa nhận hành vi sai trái của mình.

\* Từ những vấn đề nêu trên đối chiếu với các quy định của pháp luật

## **QUYẾT ĐỊNH:**

### **Điều 1.**

- Giữ nguyên Quyết định số 3692/QĐ-CCXP ngày 19/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện về việc cưỡng chế ông buộc ông Nguyễn Văn Hỷ thực hiện việc tháo dỡ mái ngói, khắc phục hậu quả do việc chiếm dụng sửa chữa trái phép cơ sở hoạt động sự nghiệp giáo dục.

- Yêu cầu ông Nguyễn Văn Hỷ huy động lực lượng tại chỗ tự tháo dỡ toàn bộ mái ngói đã lợp tại các phòng học Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang và di chuyển vật tư khác đã tập kết ra khỏi sân vận động thôn 6 xã Cẩm Quang.

- Giao UBND xã Cẩm Quang phối hợp với UBMTTQ, các đoàn thể, Ban công tác Mặt trận, thôn trưởng các thôn tuyên truyền rộng rãi cho bà con nhân dân trong toàn xã về việc ông Nguyễn Văn Hỷ đại diện Hội đồng Mục vụ Giáo xứ Ngô Xá tu sửa, lợp lại mái ngói Trường Tiểu học cũ tại thôn 6 xã Cẩm Quang là vi phạm pháp luật. Đồng thời tổ chức động viên, thuyết phục ông Nguyễn Văn Hỷ tự

giác tổ chức việc tháo dỡ mái ngói, chấp hành Quyết định cưỡng chế của Chủ tịch UBND huyện.

**Điều 2.**

Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được văn bản giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện, nếu ông Nguyễn Văn Hỷ không đồng ý thì có quyền khiếu nại tiếp đến chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện ra tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Quyết định có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh văn phòng HĐND - UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên - Môi trường, Trưởng phòng Tư pháp, Trưởng phòng Nội vụ, Trưởng phòng Tài chính – Kế hoạch; Chủ tịch UBND xã Cẩm Quang, ông Nguyễn Văn Hỷ, các đơn vị, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. *V/S*

**Nơi nhận:**

- Như điều 3;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TT: Huyện ủy, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Công TTĐT huyện;
- Lưu: VT; HSGQ. *m*



**Phạm Đăng Nhật**