

Số: 2994 /BC-UBND

Cẩm Xuyên, ngày 28 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Rà soát và đề xuất hoàn thiện các quy định pháp Luật về xây dựng và ban hành các đề án trong lĩnh vực quản lý

(Từ tháng 6/2021 đến hết tháng 6/2026)

Kính gửi: Sở tư pháp tỉnh Hà Tĩnh

I. Tình hình xây dựng và ban hành các đề án trong phạm vi lĩnh vực quản lý của địa phương từ tháng 6/2021 đến hết tháng 6/2026

1. Số lượng đề án đã phê duyệt theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt

- Tổng số đề án đã phê duyệt theo thẩm quyền: 05 đề án gồm: Đề án tổ chức sản xuất trồng trọt vụ Xuân năm 2026; Đề án sản xuất vụ Hè Thu năm 2026; Đề án phân loại đơn vị hành chính xã Cẩm Xuyên; Đề án sắp xếp thôn thuộc xã Cẩm Xuyên; Đề án thành lập Trạm Y tế xã Cẩm Xuyên thuộc UBND xã Cẩm Xuyên; Đề án thành lập Trung tâm dịch vụ tổng hợp thuộc UBND xã Cẩm Xuyên. Giai đoạn trước khi thành lập chính quyền 2 cấp thì cấp xã không được giao việc xây dựng các đề án về nông nghiệp; nội vụ.

- Tổng số đề án đã trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt: 02 đề án (Đề án sắp xếp thôn thuộc xã Cẩm Xuyên trình HĐND xã; Đề án phân loại đơn vị hành chính xã Cẩm Xuyên UBND tỉnh).

2. Số lượng đề án đã trình cơ quan có thẩm quyền để thực hiện nhiệm vụ mà pháp luật quy định phải xây dựng đề án để trình kèm hồ sơ

Trong kỳ rà soát (từ tháng 6/2021 đến hết tháng 6/2026), trên địa bàn xã Cẩm Xuyên đã xây dựng, trình các đề án thuộc nhóm nhiệm vụ mà pháp luật quy định phải xây dựng đề án, gồm:

- Đề án phân loại đơn vị hành chính xã Cẩm Xuyên, tỉnh Hà Tĩnh (theo Nghị định số 307/2025/NĐ-CP).

3. Đánh giá tình hình xây dựng và ban hành các đề án; những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

a) Thuận lợi

- Có sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất, kịp thời của Trung ương, của tỉnh và sự vào cuộc đồng bộ của cả hệ thống chính trị từ xã đến thôn; các văn bản chỉ đạo (Kết luận số 210-KL/TW, Kết luận số 34-KL/TW, Chỉ thị số 21/CT-TTg, các văn bản của UBND tỉnh, Sở Nội vụ, ...) được ban hành đầy đủ, kịp thời, tạo cơ sở pháp lý và định hướng rõ ràng cho việc xây dựng đề án.

- Các đề án về sắp xếp thôn, phân loại đơn vị hành chính, đều bám sát tiêu chí, tiêu chuẩn quy định tại các Nghị định mới (Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, Nghị định số 307/2025/NĐ-CP, 299/2026/NĐ-CP), có số liệu rà soát thực trạng tương đối đầy đủ, cụ thể.

- Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã có kinh nghiệm thực tiễn, nắm chắc địa bàn; công tác lấy ý kiến cử tri, nhân dân được thực hiện nghiêm túc (Báo cáo số 1885/BC-UBND về kết quả lấy ý kiến cử tri đối với Đề án sắp xếp thôn).

b) Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Căn cứ pháp lý thay đổi nhanh do chuyển đổi mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (từ ngày 01/7/2025); nhiều văn bản dưới luật chưa được điều chỉnh kịp thời, đồng bộ, gây lúng túng trong xác định thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành đề án.

- Nguồn nhân lực ở cấp xã còn phải thực hiện nhiều nhiệm vụ, trong khi một số đề án có nội dung chuyên sâu, liên ngành, yêu cầu thời gian hoàn thành ngắn, ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ xây dựng đề án.

II. Quy định của pháp luật liên quan đến xây dựng và ban hành các đề án trong phạm vi lĩnh vực quản lý của địa phương

1. Rà soát quy định của pháp luật liên quan đến xây dựng và ban hành các đề án

1.1. Các văn bản quy phạm pháp luật có quy định về việc xây dựng đề án để phê duyệt theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt

a) Quy định về xây dựng đề án và thẩm quyền phê duyệt đề án

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định về tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương 02 cấp, là căn cứ nền tảng xác định thẩm quyền của HĐND, UBND các cấp trong việc xây dựng, phê duyệt đề án.

- Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định về phương pháp tính điểm và trình tự, thủ tục phân loại đơn vị hành chính

b) Quy định về nội dung đề án

- Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 quy định phương pháp tính điểm và trình tự, thủ tục phân loại đơn vị hành chính, quy định cụ thể các tiêu chí, cách tính điểm và khung điểm phân loại (Điều 4, Điều 6, Điều 9).

c) Quy định về trình tự, thủ tục và thể thức xây dựng, ban hành đề án

- Trình tự xây dựng đề án phân loại ĐVHC: rà soát, tính điểm theo tiêu chí, trình Sở Nội vụ, UBND tỉnh xem xét quyết định (theo Nghị định số 307/2025/NĐ-CP).

1.2. Các văn bản quy phạm pháp luật có quy định về việc phải xây dựng đề án để thực hiện nhiệm vụ cụ thể

a) Quy định về nội dung đề án

- Đề án phân loại đơn vị hành chính: nội dung gồm sự cần thiết, căn cứ pháp lý, khái quát quá trình hình thành, thuyết minh đánh giá hiện trạng theo tiêu chí, kế hoạch nâng cao tiêu chí, kết luận và kiến nghị (theo Nghị định số 307/2025/NĐ-CP).

- Đề án sắp xếp thôn: nội dung gồm căn cứ chính trị, pháp lý; lý do và sự cần thiết; thực trạng; phương án sắp xếp; phương án bố trí, giải quyết chế độ chính sách; đánh giá hiệu quả (theo Nghị định số 185/2026/NĐ-CP).

- Đề án thành lập Trạm Y tế xã Cẩm Xuyên; Trung tâm dịch vụ tổng hợp xã Cẩm Xuyên căn cứ vào Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 quy định về thành lập, tổ chức, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 283/2025/NĐ-CP ngày 31/10/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 quy định về thành lập, tổ chức lại giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Quy định về trình tự, thủ tục và thể thức

- Các đề án phải xây dựng để thực hiện nhiệm vụ cụ thể đều phải tuân thủ trình tự lấy ý kiến, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền quyết định; thể thức văn bản theo quy định về công tác văn thư, lưu trữ.

- Đối với đề án sản xuất nông nghiệp (vụ Xuân, vụ Hè Thu), đây là đề án do UBND xã ban hành để tổ chức thực hiện nhiệm vụ sản xuất, không thuộc diện phải trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, nhưng phải báo cáo Sở Nông nghiệp và Môi trường theo chỉ đạo.

2. Đánh giá về quy định của pháp luật liên quan đến xây dựng và ban hành các đề án

a) Đánh giá về sự phù hợp, khả thi của quy định pháp luật

- Trường hợp (1): đề án để phê duyệt theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền: Các quy định về thẩm quyền, tiêu chí, trình tự cơ bản phù hợp, khả thi
- Trường hợp (2) - đề án bắt buộc để thực hiện nhiệm vụ cụ thể: Các quy định về nội dung, tiêu chí tương đối cụ thể (phân loại ĐVHC, sắp xếp thôn..), nhưng thiếu mẫu biểu thống nhất, gây khó khăn trong triển khai đồng bộ.

b) Đánh giá về những nội dung còn mâu thuẫn, chồng chéo, khoảng trống

- Chồng chéo, khoảng trống về thẩm quyền: Việc chuyển đổi mô hình chính quyền 02 cấp làm thay đổi căn bản thẩm quyền của cấp huyện, cấp xã; một số văn bản dưới luật chưa được sửa đổi, bổ sung kịp thời, dẫn đến khó xác định cơ quan có thẩm quyền phê duyệt đề án.

III. Đề xuất, kiến nghị hoàn thiện pháp luật về xây dựng và ban hành các đề án

Trên cơ sở kết quả rà soát, UBND xã Cẩm Xuyên đề xuất, kiến nghị hoàn thiện quy định pháp luật như sau:

1. Đối với trường hợp đề án để phê duyệt theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt

- Ban hành mẫu đề án thống nhất cho từng loại đề án quy định rõ kết cấu, nội dung tối thiểu và thể thức trình bày. Nghiên cứu quy định hoặc hướng dẫn thống nhất về khái niệm, đặc điểm và tiêu chí xác định đề án. Qua thực tiễn tại địa phương, tên gọi “đề án” đang được sử dụng đối với nhiều loại nhiệm vụ có tính chất, phạm vi và mức độ tác động rất khác nhau.

- Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với trách nhiệm của cơ quan, địa phương. Đề nghị rà soát thẩm quyền phê duyệt các loại đề án theo hướng những nội dung thuộc phạm vi quản lý, nguồn lực và khả năng tổ chức thực hiện của địa phương thì phân cấp cho địa phương quyết định; cơ quan cấp trên tập trung hướng dẫn, kiểm tra, giám sát. Việc phân cấp cần gắn với quy định rõ trách nhiệm của cơ quan chủ trì xây dựng, cơ quan thẩm định và người có thẩm quyền phê duyệt đề án.

2. Đối với trường hợp đề án bắt buộc để thực hiện nhiệm vụ cụ thể

- Khi pháp luật quy định bắt buộc phải xây dựng đề án cần quy định đồng bộ về nội dung, hồ sơ, trình tự và thẩm quyền (nội dung chủ yếu của đề án; thành

phần hồ sơ; cơ quan chủ trì; cơ quan phối hợp; việc lấy ý kiến; cơ quan thẩm định; thẩm quyền phê duyệt; trình tự, thủ tục và thời hạn giải quyết). Hạn chế tình trạng pháp luật quy định phải xây dựng đề án nhưng chưa quy định hoặc hướng dẫn đầy đủ về cách thức thực hiện, dẫn đến địa phương phải nghiên cứu nhiều văn bản hoặc chờ hướng dẫn trong quá trình xây dựng hồ sơ.

- Nghiên cứu ban hành đề cương khung, biểu mẫu đối với các loại đề án phổ biến, thực hiện thường xuyên tại địa phương, cần tập trung vào các thành phần bắt buộc của đề án và tài liệu cần thiết trong hồ sơ, tránh yêu cầu địa phương xây dựng những nội dung không thực sự phục vụ việc thẩm định, xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo rà soát và đề xuất hoàn thiện quy định pháp luật về xây dựng và ban hành các đề án trong các lĩnh vực quản lý của UBND xã Cẩm Xuyên, kính trình cấp có thẩm quyền xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND xã;
- Phòng Văn hoá – xã hội;
- Phòng Kinh tế;
- Lưu: VT, VP. 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Phan Trọng Bình