

Số: 2379/KL-UBND

Cẩm Xuyên, ngày 27 tháng 9 năm 2019

### KẾT LUẬN

#### Nội dung tố cáo của ông Đặng Hữu Nghiệm, thôn 6, xã Cẩm Quang .

Xét đơn tố cáo của ông Đặng Hữu Nghiệm, địa chỉ thôn 6 xã Cẩm Quang (Đơn đề ngày 13/6/2019); nội dung tố cáo “Ngày 06/6/2019, các cán bộ xã Cẩm Quang xuống nhà tôi yêu cầu gia đình tôi phải tháo bỏ bờ rào nằm trong khuôn viên quyền sử dụng đất hợp pháp mà gia đình tôi đang sử dụng để UBND xã Cẩm Quang đổ đất sử dụng vào mục đích riêng. Yêu cầu này không được thể hiện trên bất kỳ một giấy tờ văn bản nào; Cũng như không có thông báo trước cho gia đình tôi về việc sẽ tháo bỏ bờ rào để đổ đất. Các cán bộ tham gia bao gồm:

- Ông Trần Công Hoán- Chủ tịch MTTQ xã;
- Ông Dương Văn Tuấn- Phó Chủ tịch UBND xã Cẩm Quang;
- Ông Nguyễn Huy Thông- Phó Chủ tịch HĐND xã;
- Ông Trần Công Hoàng- Xã đội trưởng xã Cẩm Quang;
- Ông Trần Quốc Việt- Cán bộ Địa chính xã Cẩm Quang;
- Ông Trần Công Kỳ- Kế toán trưởng.

Trước việc làm và yêu cầu vô lý nêu trên, các cán bộ xã Cẩm Quang đã gặp phải sự phản ứng từ phía gia đình tôi nên đã quay sang lấy lý do là có người khiếu nại ao nhà tôi nuôi cá gây ô nhiễm môi trường và phần đất ao là đất dư thừa so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được cấp (năm 1996) nên UBND xã Cẩm Quang phải thu hồi.

Gia đình tôi cho rằng việc yêu cầu tháo bỏ hàng rào để đổ đất, lấp ao cá của các cán bộ xã Cẩm Quang đối với việc sử dụng đất gồm diện tích đất hợp pháp của gia đình tôi là trái quy định của pháp luật, xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của người sử dụng đất.

Thực tế, gia đình tôi sử dụng ổn định đất này từ năm 1985 đến nay và đã được UBND huyện Cẩm Xuyên cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 64/QSĐĐ/12/12/96. Hiện tại đây là phần ao mà gia đình tôi đang nuôi thả cá và trồng rau để gia đình sử dụng, đây cũng là nguồn thu nhập chính của gia đình chúng tôi”.

Căn cứ Báo cáo số 07/BC-TXM ngày 10/9/2019 của Tổ kiểm tra xác minh theo Quyết định số 2140/QĐ-UBND ngày 20/6/2019; Chủ tịch UBND huyện kết luận như sau:

### **I. Kết quả kiểm tra, xác minh.**

#### **1. Nội dung những tài liệu, bằng chứng người tố cáo cung cấp để chứng minh hành vi vi phạm:**

- Bản sao (có chứng thực) Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 64 QSĐĐ/12/12/96 mang tên Đặng Nghiệm do UBND huyện Cẩm Xuyên cấp ngày 10/12/1996, với diện tích đất tại thôn 6, xã Cẩm Quang, gồm: 200 m<sup>2</sup> đất nhà ở và 533 m<sup>2</sup> đất vườn;

- Bản tường trình của ông Đặng Hữu Nghiệm;

- Bản sao (có chứng thực) Thông báo số 124/TB-UBND ngày 12/6/2019 của UBND xã Cẩm Quang về việc thông báo kết luận của Chủ tịch UBND xã tại buổi làm việc với đại diện hộ ông Đặng Hữu Nghiệm;

- 03 hình ảnh cán bộ xã Cẩm Quang làm việc với hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm tại nhà ông Đặng Hữu Nghiệm (được chụp qua điện thoại và in qua máy in trên khổ giấy A4 thông thường);

#### **2. Nội dung giải trình của người bị tố cáo:**

Ngày 21/6/2019, UBND xã Cẩm Quang có báo cáo giải trình về sự việc theo đơn tố cáo của ông Đặng Hữu Nghiệm với nội dung cụ thể:

- Ngày 06/6/2019 các cán bộ xã Cẩm Quang yêu cầu gia đình tháo bỏ hàng rào nằm trong khuôn viên hợp pháp mà gia đình ông Nghiệm đang sử dụng để UBND xã Cẩm Quang sử dụng vào mục đích riêng. Yêu cầu này không được thể hiện trên bất kỳ một giấy tờ văn bản nào, cũng như không có thông báo trước cho gia đình tôi về việc sẽ tháo bỏ bờ rào để đổ đất.

UBND xã Cẩm Quang giải trình về ý này như sau:

Chiều ngày 05/6/2019 UBND xã Cẩm Quang đại diện Đ/c Tuấn PCT UBND xã, đ/c Việt công chức TN&MT đã mời ông Nghiệm lên làm việc tại xã và thông báo trực tiếp cho ông Nghiệm về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND huyện đổ đất san lấp mặt bằng tránh ô nhiễm môi trường tại hồ liên kề đất vườn ông Nghiệm thời gian thực hiện vào ngày 06/6/2019.

- Lý do có người khiếu nại ao nuôi cá bị ô nhiễm môi trường:

Việc này là có thực do Hội đồng mục vụ giáo xứ Ngô Xá có ý kiến cần san lấp hồ tránh việc ô nhiễm môi trường ảnh hưởng đến việc sinh hoạt của giáo xứ.

- Gia đình cho rằng việc yêu cầu tháo dỡ hàng rào đổ đất san lấp ao cá là trái quy định của pháp luật, xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của người sử dụng.

Về đất đai của hộ ông Nghiệm UBND xã Cẩm Quang báo cáo như sau: Hộ ông Nghiệm được UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 264619, ngày 10/12/1996, số vào sổ cấp giấy chứng nhận 64 ngày 12/12/1996 với diện tích 733 m<sup>2</sup>, gồm: 200 m<sup>2</sup> đất nhà ở và 533 m<sup>2</sup> đất vườn; năm 2011 nhà nước đã tiến hành lập bản đồ địa chính chính quy ghi rõ tại tờ số 33 thửa số 22 với diện tích hộ ông Nghiệm được sử dụng là 761,1 m<sup>2</sup>.

Đối chiếu với diện tích đất ở và đất vườn của hộ ông Nghiệm theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ông Nghiệm đang lưu giữ và với bản đồ địa chính chính quy đo vẽ năm 2011, UBND xã xét thấy thửa đất số 18 diện tích 362,5 m<sup>2</sup> diện tích liền kề với thửa đất của hộ ông Nghiệm là nằm ngoài quyền sử dụng đất của hộ ông Nghiệm.

Với tập thể cán bộ xã được giao nhiệm vụ ở trên, thực hiện công việc ngày 06/6/2019 tại hộ ông Nghiệm là để tuyên truyền vận động hộ đồng thuận tháo dỡ hàng rào dọn dẹp các loại cây cối trên đất để tiến hành đổ đất, kết quả làm việc là hộ ông Nghiệm không đồng thuận, hộ xin hợp thức hóa đất để sử dụng lâu dài, việc làm này nằm ngoài khả năng của đoàn mục đích là vận động hộ theo kế hoạch đặt ra là không đạt được vì vậy đoàn dừng việc tuyên truyền.

### **3. Về nguồn gốc và quá trình quản lý sử dụng đất đai đối với gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm:**

- Ngày 12/7/2019, Tổ xác minh đơn tố cáo của ông Đặng Hữu Nghiệm tiến hành buổi làm việc với Lãnh đạo HĐND, UBND, UBMTTQ, Trưởng các ban ngành đoàn thể xã Cẩm Quang và các hộ dân (cùng thường trú tại thôn 6 xã Cẩm Quang, là những người đã cư trú ổn định, lâu dài tại thôn 6 xã Cẩm Quang từ trước khi hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm được cấp đất). Kết quả buổi làm việc xác định:

Thửa đất 432, tờ bản đồ 1a, Bản đồ 299/TTg xã Cẩm Quang có diện tích 1075 m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp của HTX Quang Sơn do gia đình cụ Bảo, gia đình cụ Thanh và gia đình cụ Chương sử dụng để sản xuất nông nghiệp. Sau khi được HTX Quang Sơn, UBND xã Cẩm Quang và UBND huyện cấp một phần thửa đất cho hộ ông Đặng Hữu Nghiệm để sử dụng làm đất ở và đất vườn, phần còn lại cụ Thanh sử dụng làm đất nông nghiệp. Khi cụ Thanh qua đời các thành viên trong gia đình cụ Thanh tiếp tục sử dụng thửa đất để sản xuất nông nghiệp một thời gian thì không sử dụng.

- Tờ sổ theo dõi biến động về quản lý đất đai tại thôn 6 xã Cẩm Quang lập năm 1993 còn lưu giữ, phản ánh đất vườn ở của hộ ông Đặng Hữu Nghiệm là 1 sào 7 thước (Tương đương 733 m<sup>2</sup>)

- Hộ ông Đặng Hữu Nghiệm được UBND huyện cấp GCNQSD đất số H 264619, ngày 10/12/1996, với diện tích 733 m<sup>2</sup>, gồm: 200 m<sup>2</sup> đất nhà ở và 533 m<sup>2</sup> đất vườn. GCNQSD đất ghi tên Đặng Nghiệm

- Theo Danh sách các hộ gia đình và cá nhân được giao đất nông nghiệp sử dụng ổn định lâu dài và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (theo Nghị định số 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ) tại Quyền số 01 lưu trữ tại Sở Tài Nguyên và Môi trường tỉnh Hà Tĩnh xác định: Tại trang số 44, số thứ tự 677, Quyền số 01 xác định tên người sử dụng đất: Đặng Nghiệm: Tổng số khẩu được giao: 5; Tổng số thửa: 7; Tổng diện tích được giao và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (m<sup>2</sup>): 2.500, trong đó: Đất ở: 200; Đất vườn: 533; 2L: 1500; 1 vụ chiêm: 267.

- Tại Bản đồ địa chính chính quy xã Cẩm Quang lập năm 2011 phản ánh đất vườn ở của hộ ông Đặng Hữu Nghiệm thuộc thửa số 22, tờ bản đồ số 33, diện tích 761 m<sup>2</sup>, loại đất ở nông thôn và cây lâu năm khác, tăng thêm diện tích so với GCNQSD đất được cấp là 28 m<sup>2</sup>.

\* Đối với thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33, với diện tích: 362,5 m<sup>2</sup> loại đất nuôi trồng thủy sản do UBND xã Cẩm Quang quản lý.

Theo giải trình của bà Đặng Thị Thanh con gái của ông Đặng Hữu Thanh thì thửa đất trên do cha của bà là ông Thanh sử dụng trồng lúa đến năm 1994 thì ông Thanh qua đời, gia đình bà vẫn sử dụng trồng lúa từ năm 1995- 1996 nhưng do thửa đất tiếp giáp với bụi rậm bị chuột phá hoại nên gia đình bà Thanh ngừng sản xuất, đến năm 1997 giáo xứ Ngô Xá bỏ móng xây dựng lại nhà Thánh Đường thì bà con giáo dân đã lấy đất đắp nền nhà Thánh Đường nên thửa đất tạo thành một vùng ao hồ. Đến năm 2011 Đoàn đo đạc về đo đạc lập bản đồ địa chính, chính quy xã Cẩm Quang thì bà Thanh ra tranh chấp và yêu cầu đo thửa đất riêng biệt vì thửa đất có nguồn gốc do cha, mẹ bà để lại.

#### **4. Hiện trạng thửa đất mà hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm đang sử dụng:**

Theo Bản đồ địa chính chính quy (đo vẽ năm 2011), xác định: Phần diện tích đất của hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm được cấp GCNQSD đất ngày 10/12/1996 thuộc thửa số 22, tờ bản đồ số 33, với diện tích 761,1 m<sup>2</sup>: Phần đất hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm sử dụng làm ao cá và trồng cây cối xung quanh thuộc thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33, với diện tích: 362,5 m<sup>2</sup> loại đất nuôi trồng thủy sản do UBND xã Cẩm Quang quản lý.

- Theo hiện trạng, phần đất hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm sử dụng làm ao cá và trồng cây cối xung quanh thuộc thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33, Bản đồ địa chính chính quy: Thửa đất có hàng rào là cọc bê tông và lưới B40, xung quanh trồng chuối, có 01 bụi tre và 01 cây xoan (đường kính gốc 20cm, đã chết); Phần chính giữa là ao nuôi cá và rau muống.

#### **5. Về hành vi của cán bộ xã Cẩm Quang bị tố cáo:**

Ngày 01/7/2019 ông Đặng Hữu Nghiệm đã tự nguyện rút đơn tố cáo sai phạm của một số cán bộ xã Cẩm Quang trong quá trình làm việc với gia đình ông vào ngày 06/6/2019. Tuy nhiên, quá trình xác minh nội dung đơn tố cáo của

ông Đặng Hữu Nghiệm về các sai phạm của một số cán bộ xã Cẩm Quang trong quá trình làm việc với gia đình ông vào ngày 06/6/2019, xác định:

- Trước khi tiến hành làm việc với hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm vào ngày 06/6/2019, thì ngày 05/6/2019, UBND xã Cẩm Quang đã có buổi làm việc với gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm tại UBND xã và thông báo trực tiếp cho ông Nghiệm về việc đổ đất san lấp mặt bằng tránh ô nhiễm môi trường tại hồ liên kề đất vườn ông Nghiệm, thời gian thực hiện vào ngày 06/6/2019. Tuy nhiên Đoàn cán bộ xã Cẩm Quang chưa phối hợp gia đình ông Nghiệm tiến hành kiểm tra, thống kê cụ thể số lượng cây cối và tài sản trên phần đất mà UBND xã Cẩm Quang đề nghị hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm tháo dỡ hàng rào, dọn dẹp cây cối để tiến hành đổ đất (phần ao nuôi cá và cây cối xung quanh) là chưa đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật.

- Quá trình làm việc với hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm vào ngày 06/6/2019, Đoàn cán bộ của UBND xã Cẩm Quang chỉ tiến hành vận động hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm tháo dỡ hàng rào dọn dẹp cây cối trên đất để tiến hành đổ đất, không thực hiện hành vi tháo dỡ hàng rào dọn dẹp cây cối trên đất.

## **II. Kết luận và biện pháp xử lý:**

### **1. Kết luận:**

a) Đối với việc tố cáo hành vi vi phạm của các cán bộ xã Cẩm Quang:

- Việc ông Đặng Hữu Nghiệm tố cáo, cho rằng việc yêu cầu tháo bỏ bờ rào nằm trong khuôn viên quyền sử dụng đất hợp pháp mà gia đình ông đang sử dụng để UBND xã Cẩm Quang đổ đất sử dụng vào mục đích riêng. Yêu cầu này không được thể hiện trên bất kỳ một giấy tờ văn bản nào; Cũng như không có thông báo trước cho gia đình ông về việc sẽ tháo bỏ bờ rào để đổ đất của gia đình ông là trái quy định của pháp luật, xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của người sử dụng đất:

Ngày 05/6/2019 UBND xã Cẩm Quang đã có buổi làm việc và thông báo trực tiếp cho gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm về đổ đất san lấp mặt bằng ao hồ liên kề với đất vườn ở của gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm; ngày 12/6/2019 UBND xã Cẩm Quang tiếp tục có Thông báo số 124/TB-UBND về việc yêu cầu hộ ông Đặng Hữu Nghiệm trả lại mặt bằng, dời dọn tài sản trên thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33, Bản đồ địa chính quy liên kề với vườn ông Nghiệm do UBND xã quản lý để đổ đất san lấp mặt bằng, tránh ô nhiễm môi trường.

Như vậy yêu cầu để san lấp mặt bằng, tránh ô nhiễm môi trường là cần thiết; tuy nhiên quá trình tổ chức thực hiện chưa đúng trình tự, thủ tục, không xây dựng kế hoạch thực hiện bằng văn bản; không đảm bảo các yêu cầu cần thiết khi thực hiện nhiệm vụ quản lý hành chính.

Nhưng quá trình làm việc với hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm vào ngày 06/6/2019, Đoàn cán bộ của UBND xã Cẩm Quang chỉ tiến hành vận động hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm tháo dỡ hàng rào dọn dẹp các cây cối trên đất để tiến hành đổ đất, không thực hiện hành vi tháo dỡ hàng rào dọn dẹp các cây cối trên đất, nên không gây thiệt hại về tài sản, cây cối của gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm.

**b) Về nguồn gốc thửa đất gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm sử dụng:**

Thửa đất mà hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm đang sử dụng tại thôn 6, xã Cẩm Quang được HTX Quang Trung, UBND xã Cẩm Quang cấp đất làm vườn ở với diện tích 1 sào 7 thước (Tương đương 733 m<sup>2</sup>); được UBND huyện cấp GCNQSD đất số H 264619, ngày 10/12/1996, với diện tích 733 m<sup>2</sup>, gồm: 200 m<sup>2</sup> đất nhà ở và 533 m<sup>2</sup> đất vườn. GCNQSD đất ghi tên Đặng Nghiệm. Tại Bản đồ địa chính, chính quy xã Cẩm Quang lập năm 2011 phản ánh đất vườn ở của hộ ông Đặng Hữu Nghiệm thuộc thửa số 22, tờ bản đồ số 33, diện tích 761 m<sup>2</sup>, loại đất ở nông thôn và cây lâu năm khác.

Thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33, Bản đồ địa chính chính quy xã Cẩm Quang năm 2011 với diện tích 362 m<sup>2</sup>, có nguồn gốc đất sản xuất nông nghiệp của gia đình ông Đặng Hữu Thanh, sau khi gia đình ông Thanh không còn nhu cầu sử dụng, UBND xã Cẩm Quang đưa vào quản lý theo quy định, nhưng gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm lấn chiếm sử dụng trồng cây xung quanh, nuôi trồng thủy sản, bao chiếm khuôn viên trái phép vi phạm quy định của pháp luật về quản lý đất đai.

Đối với gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm về đất ở và đất vườn đã được nhà nước giao 733 m<sup>2</sup> (Đất ở 200 m<sup>2</sup>, đất vườn 533 m<sup>2</sup>) là đúng quy định, đảm bảo quyền lợi, nhu cầu của người sử dụng đất, vì vậy thửa đất số 18, tờ bản đồ 33, bản đồ địa chính xã Cẩm Quang xác lập loại đất nuôi trồng thủy sản do UBND xã Cẩm Quang quản lý do gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm lấn chiếm nằm trong khu dân cư, nay không còn phù hợp quy hoạch về giao đất nuôi trồng thủy sản, nên không đủ điều kiện để hợp thức đất nuôi trồng thủy sản cho gia đình ông Nghiệm, cần thiết phải thu hồi để giao cho tổ chức, cá nhân khác có nhu cầu sử dụng phù hợp quy hoạch về xây dựng nông thôn mới của xã Cẩm Quang.

Vì vậy việc thực hiện thu hồi diện tích đất mà hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm lấn chiếm, sử dụng thuộc thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33 phải thực hiện đúng quy định của pháp luật về quản lý đất đai

Việc UBND xã Cẩm Quang xác định phần đất ao hồ gia đình ông Nghiệm lấn chiếm ngoài Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được cấp (năm 1996) và yêu cầu hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệm tháo dỡ hàng rào dọn dẹp cây cối trên đất để tiến hành đổ đất san lấp mặt bằng tránh ô nhiễm môi trường là cần thiết, nhưng việc thực hiện chưa đúng trình tự, thủ tục về thu hồi đất theo quy định của pháp luật.

## 2. Biện pháp xử lý:

Để khắc phục những tồn tại, sai sót trong công tác quản lý đất đai tại UBND xã Cẩm Quang thời gian qua; Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo UBND xã Cẩm Quang và các phòng, ban, ngành liên quan thực hiện một số nội dung sau:

### 2.1. Đối với UBND xã Cẩm Quang:

- Nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm các tập thể và cá nhân có liên quan để xảy ra sai sót về quản lý đất đai; về thực hiện trình tự, thủ tục trong quá trình đề nghị hộ gia đình ông Đặng Hữu Nghiệp tháo dỡ hàng rào dọn dẹp các cây cối trên đất do gia đình ông Đặng Hữu Nghiệp lấn chiếm để tiến hành đổ đất vào ngày 06/6/2019.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn. Kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi lấn chiếm, sử dụng đất trái pháp luật trên địa bàn.

- Thực hiện các trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật để đề nghị thu hồi thửa đất san lấp mặt bằng tránh ô nhiễm môi trường và đưa vào quản lý theo quy định.

### 2.2. Đối với phòng Tài nguyên - Môi trường

- Tăng cường công tác quản lý đất đai, hướng dẫn, giúp đỡ UBND xã Cẩm Quang xử lý các trường hợp có hành vi vi phạm về coi nới, lấn chiếm đất đai xảy ra trên địa bàn.

- Hướng dẫn UBND xã Cẩm Quang lập thủ tục đề nghị thu hồi thửa đất số 18, tờ bản đồ số 33, bản đồ địa chính xã Cẩm Quang do gia đình ông Đặng Hữu Nghiệp lấn chiếm sử dụng trái phép để giao cho UBND xã Cẩm Quang quản lý theo quy định của pháp luật, đảm bảo mọi tổ chức, cá nhân sử dụng đất đúng quy định của pháp luật. /

#### Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- TT: Huyện ủy, HĐND huyện;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện phụ trách;
- Thanh tra huyện;
- Phòng: TN-MT;
- Văn phòng đăng ký QSD đất;
- Công thông tin điện tử huyện;
- Bộ phận theo dõi công việc;
- Đảng ủy, HĐND, UBND xã Cẩm Quang;
- Ông: Đặng Hữu Nghiệp;
- Lưu: VT, HSGQ. /

**CHỦ TỊCH**



**Phạm Đăng Nhật**

